编辑 卓洋 美编 张彬 责校 唐斌 电话:64101949 bbtzbs@163.com

国家发改委:及时出台实施增量政策

10月20日,国家发展改革委举行新闻发布会,相关负责人表示,将会同有关部门及时出台实施增量政策,推动存量政策与增量政策协同发力,发挥好宏观政策集成效应,努力实现“十五五”良好开局。值得一提的是,会上,首批136项标志性重大应用场景项目发布,为场景培育和开放提供重要牵引。



三方面发力扩内需

内需是拉动经济增长的主动力和稳定锚。会上,国家发展改革委国民经济综合司副司长左刚表示,国家发改委正在研究制定扩大内需战略实施方案,并将加快推动印发实施。下一步国家发展改革委将会同有关部门以更大力度更实举措有效扩大内需。

“一是坚持惠民生和促消费相结合,大力提振消费。”左刚说,要统筹促就业、增收入、稳预期,合理提高公共服务支出占财政支出比重,加大直达消费者的普惠政策力度;同时,推动商品消费扩容升级,促进新能源汽车、智能产品等商品消费。

另一方面,是坚持投资于物和投资于人紧密结合,积极扩大有效投资。具体而言,强化“十五五”规划纲要109项重大工程与“六张网”规划建设协同推进,组织做好六网协同场景示范;用好超长期特别国债资金,加快新型政策性金融工具资金投放使用,加大对社会民生、科技创新、产业升级、安全韧性等领域补短板、锻长板支持力度;完善民营企业参与重大项目长效机制,常态化向民营企业推介投资项目,用好民间投资专项担保政策工具。

第三方面,是完善扩大内需体制机制,促进供需高效畅通循环,包括出台全国统一大市场建设条例,统一产权保护、市场准入等基础制度规则,完善有利于统一大市场建设的统计、税收、考核制度,清理优化不合理限制性措施;持续深化地方政府投融资模式、居民收入分配制度等方面改革;完善相关标准体系,提升商品和服务供给质量;高标准联通市场设施,降低全社会流通成本。

同时,左刚表示,国家发展改革委将会同有关部门及时出台实施增量政策,推动存量政策与增量政策协同发力,发挥好宏观政策集成效应,努力实现“十五五”良好开局。

在增强存量政策实施效能方面,将协同推进“十五五”规划、“六张网”实施方案重大工程项目开工建设,高质量做好项目准备,逐项梳理未开工项目前期工作进展,加强要素保障,提高审批效率,协调有关方面加快投放新型政策性金融工具资金。激发民间投资活力,在核电、水电、水利重大项目中引入民间资本。进一步优化实施全链条推动重点产业发展、优化算力设施布局等政策。全面系统推进老旧水库排查评估和改造提升,加快先期实施项目开工建设,持续推动高标准粮仓建设和现有仓房升级改造。

在及时推出务实管用的增量政策方面,将抓好近期已出台的降低抵押补充贷款利率、增加再贷款额度、居民购房贷款贴息、金融支持服务业发展等增量政策的实施,推动尽快落地见效。同时,做好经济监测预警和政策预研储备,根据需要及时出台新的增量政策,确保经济运行保持在合理区间。

首批136个重大应用场景项目发布

场景是用于系统性验证新技术、新产品、新业态产业化应用的具体情境,对促进新技术新产品规模化商业化应用具有重要牵引作用。

会上,国家发展改革委等部门发布首批136项标志性重大场景项目,覆盖新领域新赛道、产业转型升级、行业领域应用、社会治理服务和民生领域等五大类型应用场景,共涉及推广应用新技术1700余项、新产品1200余项,推动制定新标准规范2200余项。

国家发展改革委相关负责人表示,首批项目近半数属于“十五五”规划《纲要》“战略性新兴产业”“未来产业”范围,为相关领域新技术、新产业、新业态涌现提供广阔场景验证空间,将加快形成以标志性场景牵引改革创新、标准创新、制度创新的新模式。

据了解,对符合条件的标志性重大应用场景项目,国家发展改革委将统筹各类资金予以支持,推动相关部门在各自投资类政策工具予以重点倾斜。同时,鼓励地方同步推出支持性政策举措,对列入标志性场景项目清单的予以省级预算内投资、前期费用支持等。

此外,具备条件的场景项目可以通过向民营企业和中小企业公开发布拟验证的新技术、新产品、新业态清单等方式,为各类经营主体提供应用场景验证机会。有关部门将支持技术供给和需求通过场景应用加速对接,推动重大科技成果规模化产业化应用。

国家发展改革委民营经济发展局副局长刘丹表示,下一步,国家发展改革委将会同有关部门、地方、央国企、民营企业等开展系列对接活动,持续推动各类公共场景、行业场景、重大项目场景有序开放,真正把场景资源、创新机遇转化为促进民间投资、壮大民营经济的强劲动力。

北京商报记者 和岳

图片来源:视觉中国

| 相关新闻 |

北京五场景入选国家首批标志性重大应用清单

场景是连接技术和产业、打通研发和市场的桥梁,是推动科技创新和产业创新深度融合的新型政策工具,对促进新技术新产品规模化商业化应用具有重要牵引作用。

10月20日,国家发展改革委等部门发布首批136项国家标志性重大应用场景项目清单,也就是136块培育新质生产力的“试验田”,北京市牵头的五大场景项目成功入选,分别是面向6G泛在智联新业态培育的技术应用创新场景、工业领域网络和数据安全智能体公共服务场景、“北脑一号”智能脑机科技助残重建瘫痪患者运动功能应用场景、BioPark全球医药健康全链融合创新重大综合应用场景、城市电网与轨道交通柔性互济的交能融合新生态场景。

市发改委相关负责人表示,本次入选国家首批清单的5个标志性重大应用场景项目,是北京场景创新工作的具体呈现,为加快构建体现北京特色的现代化产业体系提供有力实践支撑。项目聚焦重点产业赛道开展新技术新产品实战验证,既着力破解行业现实痛点,也注重形成可复制可推广的标准化解决方案,带动产业链强链补链延链。

作为国际科技创新中心,北京依托市科技创新和产业创新融合发展统筹工作机制,充分发挥教育科技人才资源优势,系统推动场景培育和开放应用。

今年5月,市发展改革委、市科委中关村管委会、市经济和信息化局、市国资委联合印发《北京市加快推动场景培育和开放应用工作方案》,对全市场景培育和开放应用工作进行系统部署。

9月11日,发布2026年北京市应用场景需求、能力和示范项目3张清单,共240项,利用北京产业地图“应用场景”模块进行动态展示更新,打造场景常态化供需对接平台,助力企业高效挖掘市场机会、精准对接合作伙伴。

市发改委相关负责人表示,下一步,北京将以本市应用场景需求、能力和示范项目三张清单为抓手加强场景组织,加快推动国家标志性重大应用场景项目落地实施,加强全周期跟踪服务和要素保障,常态化挖掘开放高水平应用场景,为技术找场景、为场景找市场,加速更多新技术、新产品、新业态在北京率先应用推广,形成“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”的路径,不断培育壮大新场景新业态,打造一批国家级场景示范样板。

Xijie observation 西街观察

欢迎来到DR001时代

岳品瑜

每年的金融街论坛年会,都是观察国内金融政策风向的关键窗口,今年也不例外。

10月19日,2026金融街论坛年会开幕,金融监管高层集中发声,央行释放出明确且落地性极强的货币政策框架改革信号。

最为重磅的莫过于政策利率换锚。央行主要的利率操作基准,从过去的7天期品种,择机转向银行间隔夜回购利率,也就是通常说的DR001,这意味着我国货币政策即将迈入以隔夜利率为核心的DR001调控新阶段。

这一调整符合市场预期。隔夜利率的市场交易频次更高,能够精准捕捉短期资金面的真实松紧状态,让政策调控信号更及时、更贴合市场实际。

伴随政策利率换锚,存贷款定价模式也迎来市场化升级。此前市场判断利率走势、开展信贷定价,核心参考标准为LPR,未来定价体系将更加多元完善,DR001将成为重要的市场定价依据。与此同时,存续多年的传统存贷款基准利率将逐步退出市场,让利率水平真正由市场供需决定。

金融市场基础设施的互联互通,是本次改革的重要配套举措。银行间债市与交易所债市长期相对独立运行,如今两大市场打通壁垒、实现互联互通已进入落地筹备阶段,完成系统测试后即可正式运行。

跨市场交易的畅通,能够有效盘活债券市场存量流动性,修正债券价格偏差,让市场定价更加公允,大幅提升全社会资金配置效率。

通俗来讲,货币政策框架是央行调节市场资金松紧的整套运行规则。过去很长一段时间,国内货币政策以数量调控为主,通过调节M2、社融、信贷规模等资金总量指标稳定经济运行。在以往的市场和产业环境下,资金总量的增减,能够直观对应经济冷热与物价波动,这套调控方式行之有效。

但随着国内经济结构持续转型、金融市场不断成熟,传统数量调控的弊端逐步凸显,调控精准度持续下降。最突出的问题就是资金传导不畅,央行释放的流动性往往滞留在金融体系内部空转套利,无法有效输送至实体经济,出现政策发力、实体无感的脱节现象。

为破解这一长期痛点,国内货币政策转型持续推进,核心方向就是从“管控资金总量”转向“锚定资金价格”。十多年的利率市场化改革,本质就是一场持续优化的寻锚过程,调控利率期限不断缩短,政策信号不断提纯,市场传导效率持续提升。此次落地DR001作为核心政策利率,正是市场化改革水到渠成的结果。

市场需要理性区分,政策利率品种更换、定价基准革新,均属于货币政策框架的完善升级,不涉及降息操作,也未改变稳健的货币政策整体取向,不能简单用传统松紧思维解读此次改革。

与其反复猜测短期降准降息的时间窗口,不如看清当下的政策主线。当前央行的核心工作,就是彻底理顺利率传导通道,打通资金流向实体经济的堵点,用市场化的价格信号引导资金精准配置。

LPR连续17个月按兵不动

最新一期贷款市场报价利率(LPR)出炉。10月20日,中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布,10月1年期LPR为3%,5年期以上LPR为3.5%。以上LPR在下一次发布LPR之前有效。

两个期限品种的LPR均与前值保持一致,至此,LPR连续17个月保持不变。结合中国人民银行过往数据来看,LPR上一次变动发生在2025年5月,当月LPR跟随7天期逆回购利率下调10个基点,其中1年期LPR由3.1%下降至3%,5年期以上LPR由3.6%下降至3.5%。

10月两个期限品种的LPR报价保持不变,整体符合市场预期。东方金诚首席宏观分析师王青指出,9月末中国人民银行调整完善若干货币政策工具,主要政策利率保持稳定,这意味着10月LPR报价的定价基础没有变化。另外,当前银行净息差仍然处在历史低位附近,报价行也缺乏主动下调LPR报价加点的动力。

而更深层的原因,在于基本面支撑。10月19日,国家统计局公布的数据显示,初步核算,前三季度GDP同比增长4.6%。分季度看,一、二、三季度GDP增速分别为5%、4.3%、4.5%。从环比看,三季度GDP环比增长1.2%。

王青认为,近期LPR保持稳定,根本原因是三季度GDP增速回升,以高技术制造业为代表的新质生产力领域加速发展。在此背景下,总量型货币政策保持定力,货币政策加大逆周期调节力度,优先选择结构性货币政策工具发力。

LPR是银行贷款定价的重要参考基准,是由各报价行按公开市场操作利率加点形成的方式报价。2019年LPR机制改革后,LPR报价以中期借贷便利(MLF)利率作为核心政策定价基准,2024年7月,LPR定价基准转为7天期逆回购利率。

时隔两年有余,LPR定价“锚”将迎来新一轮转变。10月19日,中国人民银行行长潘功胜表示,为了进一步提高利率调控的精准性,将研究择机把公开市场主要操作品种的期限切换为隔夜,公开市场隔夜回购利率将相应成为主要政策利率。同时,推动贷款利率定价基准改革,从比较单一的参考LPR定价向更加多元的定价基准转型。中国人民银行将择机发布政策指引,指导金融机构做好相关工作,并持续改革完善LPR报价机制,提高报价质量。

事实上,以银行间隔夜回购利率(DR001)等市场利率作为浮动利率贷款的定价基准全国首单贷款试点已于2026年7月在海南落地,随后进一步在全国多省铺开。王青指出,政策利率“换锚”的大方向已经确定,未来LPR报价的定价基础将由7天期逆回购利率切换为隔夜逆回购利率。贷款利率市场化改革进一步推进,从原来的单一LPR定价基础,转为“LPR+DR”双锚,意味着后期部分贷款利率市场化定价程度会更高。

市场专家进一步强调,贷款利率定价锚的多元化,有助于进一步提高市场化定价水平,畅通货币政策传导路径,吸引优质企业重回信贷市场。同时,DR001相关衍生品市场建设、LPR报价机制优化等也将成为下阶段完善的重要方向。金融机构可与客户自主协商,重点引导财务能力较强的大中型企业选择DR001作为浮动利率贷款定价基准,个人贷款(包括房贷)和小微企业贷款仍继续参考LPR。

对于LPR的后续走势,王青认为,展望未来,LPR报价的定价基础切换时点可能已为时不远,不排除较快落地的可能,届时中国人民银行将公开宣布隔夜逆回购操作利率。不过,切换过程带动LPR报价下调的可能性不大。9月末中国人民银行系列结构性稳增长、稳楼市措施出台后,接下来将进入一段政策效果观察期。短期内总量型降息政策跟进的可能性下降,LPR报价的定价基础会保持稳定。未来LPR报价变化,还会主要跟随政策利率水平本身调整。

“再往后看,综合考虑经济金融形势,预计2027年中国人民银行有望全面降息10到20个基点,届时将引导LPR报价跟进下调。”王青补充道。

北京商报记者 廖蒙