

北京“十五五”优化营商环境29项举措出炉

锚定全球前列目标愿景

《规划》锚定全球前列目标愿景,明确提出,“十五五”时期,北京营商环境建设将紧紧围绕率先基本实现社会主义现代化目标,聚焦“人、企、产、城”发展需求,系统谋划安排各领域营商环境改革任务,以首善标准打造国际一流营商环境。

市发改委相关负责人表示,“十四五”时期,北京持续率先加大营商环境改革力度,推动1300余项改革举措落地实施,全力打造“北京服务”,取得一系列成效。“十五五”时期,北京将坚持深化改革,聚焦企业群众感受强烈的关键痛点持续发力,纵深推进营商环境改革不断形成新的“质变”。

《规划》明确,到2030年,国际一流营商环境建设全面深化,推动“北京服务”深入人心,内涵品质和影响力显著提升,人才近悦远来、企业活力迸发、创新开放包容、产业生态繁荣、城市宜居宜业,营商环境整体水平位居全球前列。到2035年,北京营商环境全球领先水平不断提升,成为公平与效率、竞争与活力、创新与包容、服务与效能、开放与共赢的全球标杆,为北京率先基本实现社会主义现代化提供重要支撑。

《规划》延续打造“北京服务”总体框架,围绕营造公平有序的市场环境、构筑公正透明的法治环境、打造暖心高效的政务环境、优化开放便利的投资贸易环境、建设宜居宜业的人文环境和塑造深度协同的京津冀营商环境六大环境,提出29个方面改革举措。

加大中小微企业信贷支持力度

当前,全国统一大市场建设不断向纵深推进,对破除地方保护与市场分割、保障各类

立足北京城市战略定位和京津冀协同发展,擘画“十五五”时期营商环境改革蓝图。9月20日,《北京市“十五五”时期优化营商环境规划》(以下简称《规划》)发布,这是北京第二部营商环境五年专项规划。《规划》锚定全球前列目标愿景,延续打造“北京服务”总体框架,围绕六大环境提出29个方面改革举措,明确到2030年,国际一流营商环境建设全面深化,到2035年,北京营商环境全球领先水平不断提升,成为公平与效率、竞争与活力、创新与包容、服务与效能、开放与共赢的全球标杆。

经营主体平等获取生产要素、公平参与市场竞争提出更高要求,《规划》提出,进一步深化制度建设,充分激发经营主体的创新活力与内生动力。

对此,《规划》明确,维护市场公平竞争,完善各类经营主体公平参与市场竞争相关制度,整治和防范“内卷式”竞争;完善产权保护机制,持续扩大专利预审覆盖范围,加强前沿技术领域知识产权保护;畅通市场准入退出,深化“准入即准营”改革,进一步畅通无效经营主体市场化退出渠道;健全社会信用体系,健全拖欠企业账款清偿长效机制,推广信用承诺制;夯实要素支撑保障,加大中小微企业信贷支持力度,完善产业信息“一张图”。

同时,《规划》聚焦外资、外贸、外籍人士服务需求,在市场准入、通关便利、涉外服务上同步发力,持续扩大高水平对外开放,更好服务企业“引进来”“走出去”,优化高品质国际化环境。



具体来看,《规划》包括落实“准入又准营”,积极推动电信、医疗、金融等服务业领域更高水平开放,打造跨国公司总部首选地;继续提升通关便利化水平,重点推动国际贸易“单一窗口”互联互通、数据跨境互认,完善跨境电商服务体系,全力提升外贸企业获得感。

市商务局相关负责人表示,围绕放宽数字领域探索建立适应先进制造业、科技创新发展的综合保税区便利化通关新模式,2024年全国首个以研发创新为特色的中关村综保区开关运作,2025年全国首个以新质生产力为主题的亦庄综保区开关运作,北京形成了临空型和产业型相结合的综保区布局,打造形态多样的开放高地。

《规划》还提出要塑造深度协同的京津冀营商环境,持续创新体制机制,围绕经营主体办理的高频事项,深化跨区域协同合作,加快促进要素高效配置、顺畅流通,以一流营商环

境打造区域协同发展新优势。

具体来看,要加快建设北京(京津冀)国际科技创新中心,推动区域科技创新和产业创新深度融合;推动建设一批共性技术平台,聚焦机器人、智能网联汽车、生物医药等重点领域,完善园区共建共治共享机制;推动京津冀企业开办、变更、注销规则和流程全面统一;加强法院、检察机关跨区域司法协同工作机制;围绕人口流动、要素流通、产业协作等重点协同领域,深化政务服务“同事同标”;推动三地医疗机构检验检查结果互认。

市科委、中关村管委会相关负责人表示,下一步,将壮大科技创新主体力量,加速科技成果向现实生产力转化,加快建设中关村世界领先科技园区,打通引育服务全链条,以科技创新生态建设为牵引,持续优化制度环境、开放环境、服务环境,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

向政务服务全领域扩展

法治是最好的营商环境,《规划》明确,要持续完善具有北京特色、科学完备的营商环境法规体系,加快推进民营经济、数据要素、新就业形态劳动者劳动权益保障等领域立法。

政务服务是企业感知营商环境的首要窗口,《规划》明确,下一步将聚焦企业群众全生命周期高频需求,丰富拓展场景建设,由重点事项清单管理向政务服务全领域扩展。

本市推进政务服务全流程智能化,制定《北京市一体化政务服务平台运行管理办法》,“京通”App为群众企业提供社会保障、医疗健康、教育就业等1400余项办理服务,掌上办事更加便捷。“京策”上线运行以来,汇聚市区两级现行有效政策2.6万份、政策解读1.1万条,累计上线2750个政策兑现事项,推动132个兑现事项“免申即享”,向239.81万家企业专属用户空间定向推送政策。

下一步,“京通”App将集成更多高频热门的政务服务和便民服务事项,设计更多智能化服务场景,打造“一站式”城市综合服务平台,为企业群众提供更全、更优、更智慧的掌上“北京服务”。

人文环境是营商环境的“软实力”,将“北京服务”融入城市方方面面,下一步,北京将围绕品牌建设、政商关系、创新生态、生活服务、消费环境等多维度,全面提升城市品质,增强创新活力,让在京和来京创业生活的每个人真切感受到舒适便利、有温度的服务。

市发改委相关负责人表示,《规划》立足北京城市战略定位和京津冀协同发展,擘画“十五五”时期营商环境改革蓝图,全面践行“伙伴式”服务理念,厚植营商沃土,为各类经营主体安心经营、创新发展创造更好条件。

北京商报记者 和岳

西街观察 Xijie observation

新股市场不是投机暴利场

董亮

刚刚有所降温的新股市场,似乎换了一种玩法“卷土重来”。

沈鼓集团上市仅两天,炒新者最高获利约6倍,堪称投机暴利。虽然不再是“上市首日即巅峰”的炒作模式,但在二级市场疯狂投机,本质依旧是把新股市场当成了投机暴利场。

此前一段时间,A股炒新逐步回归理性,但沈鼓集团的极端异动行情,再次打破了这份平静。据此来看,A股新股投机炒作的顽疾并未消除,只是变换了炒作套路和节奏。

不同于以往新股首日一次性透支全部上涨空间、“上市即巅峰”的投机模式,沈鼓集团的炒作更具迷惑性。

上市首日的开盘涨幅相对常规,但当日尾盘出现大幅拉升,次日再度开启低开高走的“暴走”模式,两个交易日内多次触发盘中临时停牌。连续两个交易日超高换手率,资金快进快出,短期过度投机新股的特征十分明显。

仅仅两个交易日,累计涨幅超12倍,在这场击鼓传花式的新股炒作游戏中,确实有少量投机客短期内获得了超额的投机回报,但绝大多数投资者只是体验了一把纸面富贵,高位追买的股民,可能将面临短期内爆亏的巨大投资风险。

暴涨之后,沈鼓集团紧急提示投资风险,公告称公司市盈率、市净率显著高于所属行业平均水平,短期股价波动加剧,存在快速上涨后大幅回调的风险。

上交所亦火速出手,对存在异常交易行为的相关投资者采取了暂停账户交易等自律监管措施,抑制新股

非理性投机的态度十分坚决。

对于过度投机炒作,监管层“严”字当头的态度一以贯之。1月15日,中国证监会召开的2026年系统工作会议上,曾明确提出“严肃查处过度炒作乃至操纵市场等违法违规行为,坚决防止市场大起大落”。新股市场不是法外之地,而是重点监控的领域。

上市新股本应是价值投资者中长期布局的沃土,不能变成短期暴利投机的场所。

把新股当做投机暴利场,会严重扭曲资本市场的价值发现功能。投机之下的高股价,严重透支着上市公司未来若干年的成长预期,理性的价值投资者不敢进场,场内博弈的多数是短线投机客,当情绪退潮,只剩一地鸡毛。

过度炒新会大幅助长A股市场的投机炒作之风,短期的投机暴利让部分投资者面对一夜暴富跃跃欲试。此时的新股,基本面不再重要,更像是投机资本过度炒作的工具,在非理性的交易氛围中,中小投资者大概率被无情地“收割”。

如果短期投机收益远超长期持有,会倒逼A股市场投资行为短线化、投机化。久而久之,部分理性投资者也会选择放弃价值投资,加入投机阵营,不利于A股市场的长期稳健发展。

对于绝大多数投资者而言,过度炒新是“割宴”而非盛宴。新股市场的意义,在于为优质企业提供融资渠道、为投资者提供布局企业成长的机会,而不是为投机资金提供短期暴利的温床。

大兴打造首都南部新增长极

在近日举行的“首都开局起步·‘十五五’”系列主题新闻发布会大兴专场上,大兴区发布“十五五”时期发展蓝图。未来五年,大兴将坚持以新时代首都发展为统领,以开放改革示范,释放强劲新势能;以产业创新领跑,筑牢发展硬支撑;以城乡融合共生,舒展全域新画卷。大兴将把“协同发展示范区、繁荣开放国门新城”从蓝图变为实景,奋力打造首都南部新的增长极。

区委副书记、区长刘洋介绍,“十四五”期间,大兴区地区生产总值站稳千亿台阶,临空经济、生物医药、氢能、数字经济等主导产业蓄势崛起,规模以上企业数量翻倍,高质量发展绩效评价连续四年保持平原新城第一;城乡居民人均可支配收入增长31.7%,PM2.5浓度历史性“破30”。“十五五”时期,大兴处于转型升级的“关键期”、协同发展的“跨越期”、厚积薄发的“突破期”。

做大做强产业引导基金矩阵

产业是强区之本,项目是发展之基,环境是活力之源。大兴将科学谋划“6+5+3”产业发展布局,把大兴机场临空经济区、大兴生物医药产业基地、国际氢能示范区等六大产业功能区打造为高端产业主阵地,把荟聚商务科技集聚区、国家新媒体产业基地等五个特色产业集聚区打造为增长板块,把花园城市永定湾、大兴国际旅游度假区、产业协同发展示范区三大发展新片区打造为产城融合新空间。今年以来,京南创芯港、北京数字经济企业出海创新服务基地等十大重点项目已取得实质性突破,下一步将紧扣“六张网”建设,抢抓“两重”“两新”政策窗口,滚动储备转化一批高质量项目。

营商环境方面,“十四五”时期大兴营商环境连续四年保持全市前列,经营主体总量翻倍增长。未来五年,大兴将做大做强产业引导基金矩阵,统筹用好4万亩多类型功能用地,完善“落户+住房+教育+医疗”人才综合保障体系。

区委常委、副区长周冲介绍,“十五五”时期,大兴将聚焦生物医药、氢能、具身智能三大产业集中发力。生物医药方面,将建设具有国际影

响力的“中国药谷”,构建首都医科大学“三位一体”医学创新格局;氢能方面,将牵头“6省13市”科学布局37座加氢站、建成6条氢能主廊道,计划到2030年末推广氢燃料电池汽车1.2万辆;具身智能方面,将以魏善庄镇为主阵地建设机器人高端智造产业园,首批发布大兴国际机场等19个应用场景。科技成果转化方面,大兴将系统谋划“五个一”工作体系,成立京津冀高校院所所创新联盟,现已汇聚36家机构,设立总规模10亿元的大兴区人才科创基金,持续擦亮“亿企兴”营商服务品牌,布局22个企业服务港。

打造千亿级集成电路产业集群

区域协同方面,大兴将抓好“四个协同”:深度融入京津冀协同发展,发挥京津冀氢能综合应用试点城市群“群主”和京津冀生命健康产业集群核心承载地作用;拓展与中心城区协同,打造大院大所、央企子公司落地的首选之地;推进与北京经济技术开发区协同,探索产业“飞地”、联合招商等模式;提级赋能与临空经济区协同,构建优势互补的“大临空”发展格局。

刘洋介绍,在现代化首都都市圈建设中,大兴将以建好通勤圈、融入产业圈、优化功能圈为主线。通勤圈方面,随着津兴、怀兴城际铁路陆续通车,京雄快线也将于年内建成投运,配合推进R4线、新城联络S6线等市郊铁路项目,加密“一小时通勤圈”定制快巴线路;产业圈方面,将加快打造千亿级集成电路产业集群;功能圈方面,将服务保障首都医科大学、安定医院等重点项目建成投用,推动政务服务跨省通办,与津冀共同筑牢首都南部生态屏障。

依托大兴国际机场这一“国家发展新的动力源”,大兴将聚焦“三个提升”,打造开放前沿。提升机场枢纽能级方面,将推进大兴国际机场卫星厅、城际铁路联络线二期等工程建设,建设联动津冀、服务全国、辐射全球的世界级航空枢纽;提升开放发展能级方面,将依托“双自贸+双综保+双海关”独特资源,推动离岸贸易免征印花税等政策试点落地;提升国际交往能级方面,将加快推进国际会展中心、国际消费枢纽等

千亿级标杆项目,日前,大兴机场临空经济区大兴片区管委会已与美国三五环球集团联合发布国际消费枢纽项目策划方案。

北京大兴国际机场临空经济区(大兴片区)管委会副主任满群杰介绍,临空经济区将围绕“国际交往中心功能承载区、国家航空科技创新引领区、京津冀协同发展示范区”三大战略定位,推动京冀两地自留片区联动发展,探索医疗器械跨境委托生产、药械分包装等差异化试点;拓展保税研发、生产、租赁等“保税+”业态;作为全国唯一跨省建设的临空经济区和自贸试验片区,坚持“共建、共管、共享”理念,探索京冀跨省市地块统一出让。

推动地铁19号线南延开工

城乡发展方面,大兴将深化“中心主城+美丽乡村+特色小镇”格局,以“优城”增活力,高标准建设花园城市永定湾,今年10月底前起步区公园绿地、展示中心将建成亮相;以“兴村”拓潜力,以“百千工程”为抓手做强“种苗核心区”优势,守好首都的“菜篮子”;以“强镇”添动力,培育打造采育数字时尚小镇、庞各庄西瓜小镇,今年以来相关特色活动累计吸引游客超200万人次,带动全域创收1.2亿元。

区委常委、常务副区长郭文杰介绍,面向“十五五”,大兴将以主城提质、乡村塑形、小镇强基为主攻方向。主城方面,将贯通水系、推进街区更新,围绕年底亮相的“花园T台”布局临水文化建筑,推动地铁19号线南延、R4一期南段开工;乡村方面,将深化“百千工程”,启动第三批示范区创建,累计建设40个左右示范提升村,做强大兴西瓜、大兴月季等本土品牌;小镇方面,坚持“一镇一策、一镇一品”,推动魏善庄博物馆小镇、礼贤榆堡空港小镇等错位协同发展。

刘洋表示,过去五年,大兴把“不可能”变成“一定能”,把“规划图”变成了“实景图”;再过五年,要让大兴不仅是首都的南大门,更是京津冀的会客厅;不仅是产业集聚的强磁场,更是品质生活的首选地;不仅是开放发展的桥头堡,更是安居乐业的幸福港。北京商报记者 刘洋 沈心语