

中央政治局定调下半年经济工作



中共中央政治局7月30日召开会议，决定今年10月在北京召开中国共产党第二十届中央委员会第五次全体会议，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究持之以恒推进全面从严治党若干重大问题。会议分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，党的十八大以来，全面从严治党取得伟大成就，开辟了百年大党自我革命新境界，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，党和人民赢得强党强国的历史主动。同时，随着世情国情党情发生深刻变化，全面从严治党也面临许多新情况新问题。全党必须从巩固党的执政地位、实现党的使命任务的战略高度，深刻认识持之以恒推进全面从严治党的重大意义，坚定信心，保持定力，以更高标准、更实举措把新时代全面从严治党宝贵经验坚持好、运用好，把党的建设面临的突出问题整治好、解决好，把管党治党

形成的良好政治局局面巩固好、发展好。

会议强调，持之以恒推进全面从严治党要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平建思想，落实新时代党的建设总要求，以党章为根本，坚持和加强党中央集中统一领导，着眼于提高党的长期执政能力、保持党的先进性和纯洁性、保持党同人民群众的血肉联系，坚持严的基调不动摇，健全全面从严治党体系，以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设，充分激

发全党积极性主动性创造性，不断实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

会议认为，今年以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民锐意进取、奋勇拼搏，坚持统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，有效应对各种外部冲击和内部困难，我国经济呈现动能向新、结构向优的发展态势。同时，要高度重视经济运行中

的困难挑战，坚定信心，迎难而上，用好各种机遇和优势，推动高质量发展行稳致远。

会议强调，做好下半年经济工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，坚持深化改革开放，加快推动新旧动能转换，实施好更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充分发挥各项存量政策效能，及时谋划出台务实管用的增量政策，加大逆周期调节力度，加力扩大内需、优化供给，切实保障和改善民生，增强发展动力、激发社会活力，推动经济持续向新向优向好发展，努力实现“十五五”良好开局。

会议指出，宏观政策要发力提效，加快财政支出和债券资金使用进度，有力推进“两重”建设和“两新”工作。兜牢基层“三保”底线。综合运用并适时调整货币政策工具，优化实施财政金融协同促内需政策。

会议强调，要有效扩大国内需求，适应不同群体消费需求扩大优质供给，挖掘服务消费潜力。扎实推进“六张网”规划建设。加快现代化产业体系建设，加强对基础研究的长期稳定支持，深入实施“人工智能+”行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理体系。积极推动前沿技术突破和未来产业发展，着力打造新兴支柱产业，持续推动传统产业改造升级。

会议强调，要营造公平有序的市场竞争环境，制定实施全国统一大市场建设条例，继续综合整治“内卷式”竞争，常态化解决企业账款拖欠问题。深化国资国企改革，优化民营

经济发展环境，推动平台经济规范健康发展。

会议指出，要拓展国际经贸互利合作空间，大力发展服务贸易，促进贸易平衡发展。完善对外投资管理制度和海外综合服务体系，积极吸引和利用外资。

会议强调，要毫不放松做好“三农”工作，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，建立健全高标准农田建设、运营、管护机制，稳定生猪等农畜产品生产和价格，促进农民稳定增收。做好农资保供稳价，抓好农业生产，夺取秋粮和全年粮食丰收。

会议指出，要多措并举加强民生保障，加大重点群体就业支持力度，做好灵活就业人员和新就业形态人员权益保障工作。抓好“一老一小”服务保障，健全分层分类的社会救助体系。加强生态环境保护，打好“三北”工程攻坚战，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

会议强调，要切实筑牢安全屏障。稳定房地产市场，实施好一揽子化债方案，扎实推进地方中小金融机构改革化险、减量提质。深化资本市场投融资综合改革，提升资本市场韧性和信心。深入排查整治各类风险隐患，坚决遏制重特大事故发生。加强对病险水库、江河堤防、山洪和地质灾害危险区、城市低洼易涝点等隐患排查治理，扎实做好防汛应急抢险救灾各项工作，全力维护人民群众生命财产安全。

会议指出，要巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果，推动各级领导干部以更加昂扬向上的精气神，不断创造高质量发展新业绩。

会议还研究了其他事项。

据新华社

北京擘画“十五五”产业发展新蓝图

7月30日，北京发布《北京市“十五五”时期现代化产业体系发展规划》（以下简称《规划》）。这是北京首次编制现代化产业体系五年专项规划。《规划》立足北京城市战略定位和京津冀协同发展，系统谋划了“十五五”时期产业发展蓝图。

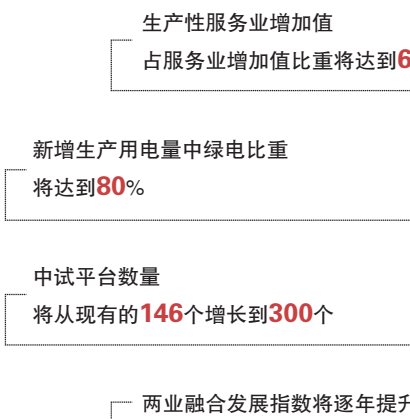
《规划》提出，到2030年，体现北京特色的现代化产业体系基本建成，智能化、绿色化、融合化特征更加凸显，全要素生产率持续提高，产业综合实力和国际竞争力大幅提升，成为全国新质生产力发展的重要发动机。

围绕总体目标，《规划》设置了16项指标，这其中有4项是首次在五年规划中设置的指标，凸显了“十五五”时期北京产业发展的特色和导向：生产性服务业增加值占服务业增加值比重将达到65%，这类服务业面向企业和产业，可以更好地打通产业链断点、促进成果转化；新增生产用电量中绿电比重将达到80%，这反映了北京现代化产业体系的绿色化特点，以更少的能耗和排放换取更大的增长效益；中试平台数量将从现有的146个增长到300个，这可以助力北京科技创新和产业创新的深度融合；两业融合发展指数将逐年提升，呼应“融合化”发展趋势，推动首都高质量发展。

其余12项指标中，全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重、每万人口高价值发明专利拥有量等指标体现了强化科技创新引领产业发展；高精尖产业增加值占地区生产总值比重等指标体现了产业结构优化，到2030年高精尖产业增加值占地区生产总值比重将由2025年的34.6%提升至40%；文化产业增加值占地区生产总值比重将保持在10%以上，体现了生活性服务业推动城市活力提升；国家级智能工厂数量将达100家、万人机器人拥有量将达到100台等一系列指标体现了智能化绿色化融合化发展导向；全员劳动生产率将由2025年的47.3万元/人上升至58万元/人左右，体现了整体效能提升，与新质生产力发展的核心标志全要素生产率提升相呼应。

市发改委相关负责人表示，“十五五”时期，

4项指标首次设置



北京现代化产业体系特色主要体现在“四个突出”，即，更加突出主动服务国家战略，扛起首都使命担当；更加突出落实城市战略定位，搭建特色产业体系；更加突出引领产业发展趋势，抢占创新发展先机；更加突出打造产业生态体系，厚植协同发展沃土。

“十五五”时期，建设体现北京特色的现代化产业体系的重点任务主要包括四个方面，市发改委相关负责人表示，可以用“建体系”“强引领”“优格局”“育生态”来概括。

在建体系方面，《规划》明确构建具有国际竞争力的产业体系。具体来看，要深化科技创新和产业创新融合发展“北京模式”，畅通“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”路径，强化源头创新引领突破，加速科技成果转化，系统推动场景培育开放应用，形成以生产性服务业为主导、战略性新兴产业为骨干、生活性服务业为活力支撑、未来产业加速培育、科技农业加快发展、高精尖结构特色鲜明的产业体系。

其中，《规划》对战略性新兴产业、未来产业和现代服务业进行了详细部署。

战略性新兴产业重点是做优新一代信息技术、医药健康两个优势引领产业，做大人工智能、绿色先进能源与低碳环保两个新兴支柱产业，做强集成电路、机器人和智能制造、智能网联汽车、空天技术、新材料、新型安全应急等6个能级跃升产业。

未来产业重点是构建“动能接续、潜能激发、前瞻引领”的未来产业成长方阵，在6G、量子科

技、生物制造等未来产业领域抢占发展先机。

现代服务业更加注重服务业与首都功能建设相融合、与先进制造业相融合、与改善民生相融合、与城市治理相融合，重点是推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业向高品质多样化便利化发展。

在强引领方面，《规划》明确强化产业体系的辐射引领力，锚定智能化、绿色化、融合化方向，推动产业体系更高质量、更可持续、更具竞争力。其中提到，全面实施“人工智能+”行动，打造智能经济新形态，加快形成具有国际竞争力的数字产业集群；培育先进能源等战略性新兴产业，构建绿色设计等专业服务体系，强化绿色化智能化协同融合赋能；促进科技创新和产业创新深度融合，数字经济和实体经济深度融合，现代服务业和先进制造业、现代农业深度融合。

在优格局方面，强化产业链上下游相互衔接、协同共生，加快构建区域联动、多点支撑的产业格局。

育生态则是要打造一流产业生态体系。市发改委相关负责人表示，优良的产业生态是集聚创新资源、培育市场主体、壮大产业集群的肥沃土壤，更是构筑现代化产业体系、持续增强产业竞争力的重要基石。下一步，要持续优化产业创新发展生态，加强建设用地集约高效利用，加强服务产品化，形成更多可推广的社会治理“北京服务”方案。

北京商报记者 和岳

多地密集落地“两司两员”普惠保险

货车司机、网约车司机、快递员、外卖员组成的“两司两员”群体，是维系城市运转、支撑平台经济发展的基石。今年以来，顶层设计层面持续释放明确政策信号，将完善新就业群体普惠保险纳入普惠金融重点工作。《关于做好2026年小微企业金融服务工作的通知》提到：“推动对‘两司两员’等新就业群体普惠保险试点工作，支持结合地方经济特色推出专属保障方案”；2026陆家嘴论坛上，国家金融监督管理总局党委书记、局长丁向群再度强调，要针对“两司两员”等新就业群体开发专属普惠产品，助力稳企业、稳就业。

依托顶层政策指引，多地金融监管部门主动牵头、精准施策，引导辖区保险机构深耕场景、创新产品，推出一系列贴合“两司两员”职业特点的普惠保险方案，实现保障范围、参保模式的双重升级。产品开发方面，宁波金融监管局表示，指导辖内财险公司创新推出“甬达保”。该产品提供“基础保障+极端加码+收入补偿+家庭责任+高频轻伤”多维保障，满足“两司两员”群体“个人职业风险+家庭责任风险”双重保障需求。

天津金融监管局指出，聚焦“两司两员”职业风险特点，引导财险机构研究推出20余款专属保障方案，涵盖交通事故、医疗救治、误工补偿、第三者责任等保险责任。优化保费缴纳方式，支持按月、按日灵活投保，满足多样化参保需求。2026年1—4月，辖内财险机构累计为“两司两员”群体提供保险保障94.38亿元。

在优化产品供给的同时，各地不断升级理赔服务效能，打通普惠保障服务“最后一公里”。

大连金融监管局表示，指导相关机构扎实做好职业伤害待遇给付申请受理、确认调查核实、劳动能力鉴定受理、结论送达、保障待遇发送与及时支付等工作，要求做

到应赔快赔、能赔尽赔。截至3月末，辖内3家保险机构已为辖区11家相关出行、即时配送、同城货运企业“两司两员”新就业形态人员提供职业伤害保障，受理待遇给付申请1055件，累计支付医疗、伤残待遇390.91万元。

当前，针对新业态行业的监管持续深化，行业监管规则升级，也对保险保障的精准适配性提出全新要求。针对各类新型风险与保障缺口，苏商银行特约研究员付一夫建议，保险公司可配套以下产品：一是专属电动自行车责任险，覆盖车辆碰撞、自燃及蓄电池火灾导致的第三方人身和财产损失；二是“专车专用”意外险，针对快递员、外卖员高频骑行场景，包含意外身故、伤残、医疗及骨折等专项责任；三是蓄电池保险，涵盖电池自燃、爆炸对人员或电梯等公共场所设施的损害；四是收入补偿附加险，对接平台算法优化后的强制性停单等情形，提供误工津贴。

实际上，在补齐短期保障缺口的基础上，“两司两员”群体的普惠保险还可通过全方位体系升级，实现从被动赔付向主动防控、从单一产品向全链条服务的转变，持续织密新业态保障网络。

业内人士表示，“两司两员”群体的普惠保险探索可从四大维度持续发力，一是深化场景定制，基于货车、网约车、快递、外卖等不同职业的特定风险，如交通事故、第三者责任、高频轻伤，开发模块化产品；二是升级风控技术，利用大数据、物联网，如车载终端、骑手轨迹，实现风险动态评估和定价，减少逆选择风险；三是优化服务链条，嵌入平台生态实现“一键投保、自动理赔”，并与医疗、交通等部门打通数据，简化理赔流程；四是探索风险减量模式，联合平台开展安全培训、提供智能头盔等设备，从源头降低风险。

北京商报记者 李秀梅