

我国将构建可定价的数据价值体系

6月8日,国家数据局发布《关于推进行业高质量数据集建设行动的实施方案》(以下简称《实施方案》),其中提出,到2028年底,建成一批覆盖重点领域、经过应用验证的行业高质量数据集,打造一批数据驱动人工智能创新发展的典型应用场景,培育一批具备领先优势的创新型数据企业 and 专业人才,形成一批行业高质量数据集建设工具 and 标准。值得关注的是,《实施方案》提出,探索词元交易等新型交易模式,构建以词元为基础、可量化、可定价的数据价值体系。

聚焦重点领域及创新赛道

《实施方案》明确,行业高质量数据集是经过采集、加工等数据处理,可直接用于开发和训练人工智能模型,能有效提升模型性能的行业数据的集合,包含行业通识和行业专识数据集。行业高质量数据集是推动“人工智能+”赋能千行百业、实现产业落地的基础性、关键性资源。

《实施方案》提出,聚焦国民经济发展重点行业和战略性新兴产业,围绕行业高质量数据集供给、流通、应用等关键环节,部署强基扩容、标注攻坚、提质增效、应用赋能、管理服务、价值释放六个专项行动,形成“场景牵引数据、数据驱动模型、模型赋能应用、应用创造价值”的“数据飞轮”,加快构建数据要素与人工智能协同演进的共生生态。

其中,《实施方案》提出,顺应人工智能加速向行业渗透,从对话向多模态生成、决策执行、具身智能、物理交互等范式跃迁的趋势,拓宽数据供给渠道,丰富数据供给类型,加快建设行业高质量数据集,为人工智能发展和应用提供充足“燃料”。

同时,《实施方案》明确,聚焦科学研究、工业制造、农业农村、智慧能源、交通运输、金融服务、医疗卫生、教育教学、电子商务、人力资源、文化旅游、应急管理、气象服务、绿色低碳、公共安全、城市治理、住房建设、自然资源、社会信用等重点领域,以及低空经济、具身智能、智能驾驶、智慧海洋、生物制造等创新领域,加快推进行业高质量数据

截至2026年3月底

全国已建成高质量数据集超过**11.6万个**

总体量超过了**960PB**
相当于中国国家图书馆
数字资源总量的**336倍**左右

集建设。

《实施方案》还提到,面向人工智能应用需求丰富行业高质量数据集建设形态。持续推进文本、代码、图像、音频、视频、点云、时序数据、科学数据等多模态高质量数据集建设,赋能人工智能预训练、指令微调、强化学习、测评等各阶段。

培育一批数据标注龙头企业

数据标注是将知识和经验注入到训练数据的过程,是行业高质量数据集建设不可或缺的关键环节。

《实施方案》提出,引导数据标注从“以人为主”向“人机协同、专家深度参与”的多层次标注模式转变,推动数据标注向专业化、智能化跃升。

在推动数据标注转型升级方面,《实施方案》提出,加强数据标注领域科技创新,强化自动化工具和平台的研发

与应用,发展“模型预标注+人工校准”“人工标注+模型检验”“模型预标注+模型检验”等智能化标注服务,全面提升数据标注水平。发展专家型数据标注服务,建立行业专家认证机制,推动专家深度参与指令微调、强化学习等阶段所需的专业知识标注,生产领域知识、逻辑推理等高质量数据集,提高数据集的知识密度与专业价值。

在推动数据标注先行先试方面,《实施方案》提出,指导首批七个承担数据标注先行先试任务的城市,持续做强做深数据标注产业。面向创新能力强、发展基础好、产业特色优的地区,梯次布局一批数据标注创新试验区。有序引导具备条件的地区因地制宜开展试验区建设,促进数据标注产业链上下游紧密协同,形成产业集聚效应。培育一批数据标注龙头企业、独角兽企业、瞪羚企业,壮大数据标注产业。

在扩大数据标注人才供给方面,《实施方案》提出,支持有条件的院校增设数据标注相关课程,依托产教融合、

校企协同等方式,培育具备专业知识的数据标注人才。鼓励开展数据标注职业技能等级认定,强化继续教育与在职培训,畅通人才发展通道。完善分层分类人才评价体系,建设专职与兼职相结合的专业标注人才队伍。鼓励高校毕业生等群体参与标注工作,通过灵活就业、项目协作、多元岗位供给等方式,扩展就业渠道。

业内专家表示,数据是人工智能训练的核心原料,高质量数据集可以加快提升大模型的性能。

探索词元交易等新型交易模式

在实施价值释放行动中,《实施方案》明确,发挥数据集的应用价值,以行业高质量数据集赋能人工智能发展。释放数据要素价值,推动数据集商业化、资产化,培育为数据付费的市场共识,探索以词元(Token)为基础的价值体系。

创新行业高质量数据集商业模式,完善数据集长效运营机制,鼓励数据集在数据交易所(中心)等数据流通服务机构挂牌交易,发展“订阅模式”“商场模式”“定制模式”等多元服务形态,推动商业模式从基础数据包销售向API调用、模型化解决方案及全栈服务梯次跃升。探索词元交易等新型交易模式,构建以词元为基础,可量化、可定价的数据价值体系。

此外,《实施方案》还提到,引导金融机构、耐心资本、产业基金等,加大对行业高质量数据集建设的投资力度,鼓励地方设立专项资金,探索多元化、多渠道投入机制。鼓励在依法依规、风险可控前提下开展创新探索。持续跟踪行业高质量数据集建设工作,完善监测指标,评估建设和应用成效,阶段性总结经验。强化安全保障,落实数据安全相关法律法规要求,建立全流程安全治理机制,防范数据投毒与污染、数据泄露等安全风险,守牢数据安全底线。

官方数据显示,截至2026年3月底,全国已建成高质量数据集超过11.6万个,总体量超过了960PB,相当于中国国家图书馆数字资源总量的336倍左右。

北京商报综合报道

西街观察 Xijie observation

低保户“被贷款”不能止于个案整改

陶凤

一笔“天降”的外债,对于低保户来说无疑是无妄之灾。近日,有媒体反映河南唐河县少拜寺镇有群众“被贷款”问题后,当地成立联合调查组,现场核查处置。

经查,共涉及3人3笔借名贷款,其中1笔20万元为户户借用低保户名义贷款。目前,涉事群众相关贷款及被自动扣划的低保金已全部追回,失信被执行信息也已删除,相关责任人员也被处理。

“被贷款”不是新鲜事,20万元也并非“大案要案”,但这起发生在低保户身上的案件,远不是普通的违规放贷事件,暴露的是地方金融监管漏洞与基层权力滥用的严重问题。

一方面,“被贷款”对象指向了弱势群体,明显有备而来。这类弱势群体本身经济条件较差,家庭生活困难,自身的防风险能力意识不足。他们缺乏专业的金融知识,也不具备足够的维权能力,本是被保护的对象,如今反倒成了违规贷款的目标。

另一方面,无论金额多少,一笔贷款能够“无中生有”,意味着多个环节的环环失守。

比如,贷款前的身份核验、资质审查、签约、放款过程中的签字确认、信息录入,以及贷款使用流向监测等等。能穿透各个环节,冒用他人名义骗贷,甚至低保金被自动扣划,赤裸裸地蹂躏法律制度红线,问题之大可想而知。

回看整个案件,从现场核查到追赃止损,当地部门处置迅速。15名责任人被问责,也证明了几十万元的失守,绝非单纯个体违法,种种风控漏洞集结代表了系统性的制度失灵。

因此,问责追赃绝非终点,防堵漏洞才是关键。一笔贷款经谁之手,伪造文件何以过关,转入的陌生账户从何而来,低保金持续多年被扣转还款,整个利益链条有多长,每个疑问背后都是漏洞所在。

农村是典型的熟人网络,一些刚性的制度环节很容易被熟人关系架空。与此同时,数字时代来临,很多授权、签约环节从线下搬到了线上,大量AI技术开始向基础业务渗透。

一部分对新技术并不敏感,缺乏专业知识、警惕性的弱势群体,本应是金融消费者权益保护的重中之重,却成为数字化时代不法分子率先瞄准的“靶子”,这是现代金融机构在基层业务实践中必须直面的问题。

低保户“被贷款”,被伤害的不仅是个体权益,更关乎金融安全与社会公平的底线。面对低保户被借名贷款,必须“以小见大”,要将典型个案整改推向系统治理。

城市更新相关法规正在研究制定

6月8日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会。会上,住房和城乡建设部副部长秦海翔和国家发展改革委、财政部、自然资源部有关负责人介绍了《城市更新“十五五”规划》(以下简称“规划”)的总体任务,解读规划目标指标、重点任务与重大工程相关部署。

秦海翔表示,“好房子”建设、老旧小区改造等群众关切领域,“十五五”期间将新开工改造城镇老旧小区11.5万个。国家层面正在研究制定城市更新相关法规,住建部支持各地出台地方性法规。此外,中央财政将持续加大支持力度,依托多元资金渠道并落实税收优惠,推动城市更新工作。

各地将系统推进“四好”建设

为了解决好群众身边的急难愁盼问题,创造更加安全舒适的居住条件、更加方便高效的公共服务和更加优美宜人的城市环境。会上,秦海翔介绍,在指标设置上,聚焦增进人民福祉,从人民群众最关心的居住品质、公共服务、人居环境、基础设施等方面设置10项规划指标。

秦海翔表示,规划聚焦为民、便民、安民,提出了城镇危旧房改造、城镇老旧小区改造、新建及改扩建体育场地等指标。

在任务部署上,规划部署实施一批民生工程、发展工程、安全工程,有力有序有效推进城市更新重点任务的落实。民生工程方面,重点是推进“好房子”建设,持续改造城镇老旧小区,加快建设完整社区,提升城市公共服务品质,完善城市综合交通体系,修复城市生态系统,营造高品质的生活空间。

秦海翔介绍,在“好房子”建设方面,重点是实施房屋品质提升工程,建设改造安全舒适绿色智慧的“好房子”。一方面,提高新建房屋品质,全链条提升住房标准、设计、材料、建造和运维水平,落实《住宅项目规范》,优化住房设计,完善户型功能。另一方面,抓好老旧房屋更新改造,鼓励居民对住房进行装修和改造,推广装配式装修和适老化、无障碍改造,支持老旧住房的自主更新。

在“好小区”方面,实施城镇老旧小区改造工程,“十五五”期间将新开工改造城镇老旧小区11.5万个。在小区的设施上,要改造提升燃气、供水、热力、道路等配套基础设施,支持具

备条件的楼栋加装电梯。

在“好社区”方面,重点是实施完整社区建设扩面提质增效工程,对5000个社区进行建设改造,完善社区的养老、托育等公共服务设施,因地制宜增加一些公共活动场地和公共绿地,推进社区服务智能化。另外,还将实施1500个老旧小区街区厂区改造提升,推动功能转换、业态升级。

“好城区”建设上,重点是提升城市公共服务品质、加快完善城市综合交通体系。充分利用存量资源,补齐养老、托育、文化、体育等设施短板,优化路网结构,补齐停车设施短板。秦海翔表示,未来五年,各地按照规划的部署要求,系统推进“四好”建设,解决好群众身边的一桩桩关键小事,办成一件件惠及民生的实事,让城市更新的成果更多更好地惠及人民群众,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

中央财政将保持较大支持力度

针对城市更新资金需求量大,的问题,财政部经济建设司司长郭方明表示,财政部认真贯彻落实党中央、国务院关于实施城市更新行动的重大决策部署,积极发挥财政职能作用,不断完善财政支持政策,推动城市更新工作。

首先,创新方式方法,支持实施城市更新行动。郭方明表示,2024年起,财政部会同住建部启动了支持部分重点城市实施城市更新行动有关工作。连续三年,累计支持北京、上海、沈阳、洛阳、乌鲁木齐、成都等50个重点城市先行先试。中央财政对东、中、西部每个城市分别给予定额补助,支持入围城市重点样板项目和机制建设。

同时,引导地方更加注重资金统筹使用和错位安排,注重投资和消费相结合、注重“投资于物”和“投资于人”相结合。郭方明介绍,“十五五”期间,这50个重点城市将按照实施方案确定的工作目标,探索城市更新可复制、可推广的机制。财政部将会同住建部加大指导力度,及时总结经验适时推广,进一步研究完善政策措施。

此外,统筹各项资金渠道,支持城市更新重点任务。郭方明表示,安排城镇保障性安居工程补助资金支持城中村改造、城镇老旧小区改造、城市危旧房改造;通过地方政府专项债券对符合条件的城市更新项目予以支持;安排中央预算内投资、超长期特别国债资金支持城市地下管网建设、老旧小区改造等。

北京商报记者从会上了解到,“十五五”期间,中央财政还将保持较大的支持力度,并不断优化政策设计,提高资金使用效益。

除了财政资金支持外,郭方明表示,财政部也同步实施好税收支持政策,符合条件的城市更新主体可享受现行有关税收优惠政策。

今后,财政部将适应城市发展变化特点,不断完善财政支持政策,更多在提升资金效能、协同政策工具、创新体制机制上下功夫,坚持因地制宜、分类施策,为推动城市更新高质量发展提供坚实财政支撑。

上海易居房地产研究院副院长严跃进表示,相关政策已经明确,下一步要用好中央财政性资金,包括地方政府专项债和信贷资金,同时发挥市场积极作用,吸引社会资本参与。这在很大程度上为后续资金到位提供了基础,也有助于增强各方信心。

北京商报记者 李晗