

北京力争“十五五”经济高质量发展迈上新台阶

5月29日,北京市政府新闻办公室举行开局起步“十五五”北京专场新闻发布会。北京市委副书记、市长殷勇表示,“十五五”时期,北京将更加注重优化提升首都功能,更加注重增进民生福祉,更加注重增强创新动能,更加注重深化改革开放,更加注重加强超大城市治理以及更加注重统筹发展和安全。力争通过五年的努力,北京经济高质量发展迈上新台阶,地区生产总值年均增速设定在4.5%到5%;科技创新活力明显增强,全社会研发投入强度保持在6%以上,数字经济增加值年均增速8%左右;美丽北京建设取得更大成效,植物彩化率达到24.2%,花园城市初步建成;群众生活品质不断提高,居民收入增长与经济增长同步,基本公共服务更加优质均衡,首都安全水平全面提升。



推动雄安和副中心“两翼齐飞”

殷勇介绍,“十五五”时期,北京将更加注重优化提升首都功能,将深入落实北京城市战略定位,加强“四个中心”功能建设,提高“四个服务”水平;将牢牢牵住疏解非首都功能这个“牛鼻子”,更大力度支持雄安新区高质量建设和发展,高水平建设城市副中心,扎实推进北京(京津冀)国际科技创新中心建设,加快构建现代化首都都市圈,推动京津冀协同发展不断走深走实。

在构建现代化首都都市圈方面,北京市委常委、常务副市长夏林茂表示,北京将更好服务保障首都功能,包括将统筹用好腾退空间,服务保障中央政务功能布局,实施核心区环境品质提升三年行动,支持城市功能织补,实现疏解和提升有机统一、相互促进;强化北京城市副中心和河北雄安新区联动发展,包括将处理好北京城市副中心同雄安新区的关系,在副中心保持每年千亿级投资规模,推进国家绿色发展示范区和通州区与北三县一体化高质量发展示范区建设,持续增强副中心高质量发展动力活力,推动形成雄安和副中心“两翼齐飞”的生动格局。

同时,夏林茂表示,北京将共同构建首都都市圈的圈层结构,其中,通勤圈强调职住协同,将落实北京平原新城“一区一策”高质量发展实施方案,全面提升平原新城综合承载能力等;功能圈强调疏解提升,将协同推进京津合作示范区建设,支持天津滨海—中关村科技园等合作园区发展,高质量谱写京津“双

城记”等;产业协同圈强调分工协作,将抓住北京(京津冀)国际科技创新中心扩围的契机,持续提升科技成果区域内转化效率和比重等。北京还将加强重点领域共建共享,将与天津、河北更加紧密配合协作,共同推动教育、医疗等基本公共服务设施均衡布局,推动养老、就业服务政策协同,探索京津冀行政许可结果互认清单式管理,为三地群众和企业提供更多便捷服务等。

切实守护“一老一小”

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。殷勇表示,“十五五”时期,北京将深入践行以人民为中心的发展思想,顺应群众对美好生活的新期待,聚焦市民“七有”要求和“五性”需求,坚持尽力而为、量力而行,增强基本公共服务均衡性、扩大基础民生服务普惠性、提升多样化社会服务可及性;聚焦就业、教育、医疗、养老、托育、住房等重点领域,切实解决群众急难愁盼问题,努力为群众办实事,让民生改善更加可感可及。

针对构建更加优质高效的卫生健康服务体系,北京市委常委、副市长靳伟表示,北京将持续优化医疗卫生服务供给。为了让患者好看病、看好病,将进一步强化分级诊疗,支持全国多个区域医疗中心建设;为了让群众用好药、好用药,将为新药上市进一步开辟快车道,不断扩大罕见病临时进口药的品种和使用范围;为了让看病有保障、更实惠,还将持续优化“北京普惠健康保”产品保障内容和范围。

靳伟进一步强调,北京将切实守护“一老

一小”,将继续强化医育结合,在现有41家生育友好医院、52家儿童友好医院基础上,进一步扩大覆盖面,支持儿科临床重点专科建设,发挥紧密型儿科医联体功能,更好保障“一小”健康;将重点在二级医院和基层增加康复护理服务,把安宁疗护医疗服务纳入医保,优化居家医疗服务供给,就近满足老年人特别是高龄、失能、失智老年人的健康需求,让其晚年生活更安心、更舒心。

培养新质生产力发展急需人才

创新是引领发展的第一动力。殷勇介绍,“十五五”时期,北京将立足服务国家高水平科技自立自强,充分发挥首都教育科技人才优势,以更大力度实举措加强基础研究,全面深化中关村先行先试改革,着力营造世界一流创新生态;推动科技创新和产业创新深度融合,因地制宜发展新质生产力,将人工智能、绿色先进能源与低碳环保产业打造成为新的万亿级产业集群,推动未来产业核心技术突破和规模化应用,推进服务业扩能提质,建设体现北京特色的现代化产业体系。

殷勇表示,“十五五”时期,北京将按照“高技术、高效能、高质量”的要求,立足北京城市战略定位,充分发挥教育、科技、人才资源密集的优势,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,构建有竞争优势的新质生产力发展格局,加快建设体现北京特色的现代化产业体系。在劳动者方面,将发挥北京人才“高技术”优势。北京将加快建设高水平人才高地,把工作进一步做实做细,让

各类人才在北京能够各得其所、各展所长,包括培养新质生产力发展急需人才;加快构建青年友好型政策体系;完善人才发展环境等。在劳动资料方面,抓好要素“高效能”协同。北京将大力促进创新链、产业链、供应链协同,推动全要素生产率持续提升,包括推动科技创新和产业创新深度融合;推动人工智能全方位赋能千行百业;加快建设全球数字经济标杆城市和国际绿色经济标杆城市等。在劳动对象方面,推动产业“高质量”发展。北京将加快构建更具竞争力的现代化产业体系,为推动首都高质量发展提供有力支撑,包括培育壮大战略性新兴产业;前瞻布局未来产业;优化产业空间布局等。

稳步扩大服务业制度型开放

殷勇强调,坚持依靠改革开放,增强内生动力活力。“十五五”时期,北京将以经济体制改革为牵引,把深化改革贯穿各领域各环节,促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式;充分发挥国家服务业扩大开放综合示范区和自由贸易试验区“两区”政策叠加优势,在科技创新、数字经济等领域积极探索实践,在扩大制度型开放上走在前列,创造更多可复制可推广的经验。

以推动服务业优质高效发展为例,殷勇表示,未来五年,北京将坚持首善标准,把服务业摆在更加突出的位置来抓,加快构建高质量的现代服务业体系。北京将坚持科技赋能,做强高附加值、创新型服务业;将坚持开放合作,深入推进服务业扩大开放综合示范

区建设,包括对接国际高标准经贸规则,稳步扩大服务业制度型开放,大力发展服务贸易,扩大增值电信等重点领域开放试点,推进数据跨境流动便利化改革,扩大数字文化内容、数字解决方案等服务出口,有序增加高端服务、特色服务进口;将坚持以人为本,促进生活性服务业高品质多样化便利化发展,包括围绕群众日常生活织补社区便民服务设施,加快一刻钟便民生活圈全覆盖;大力实施组织化、标准化、品牌化工程,探索家政服务业制度和模式创新,促进家政、照护等基本生活服务更加普惠放心可及,让群众享受到更多优质高效便捷的服务。

民生工程充分尊重群众意愿

在殷勇看来,北京建设国际一流和谐宜居之都,必须以首善标准推进城市治理。“十五五”时期,北京将着力促进城乡区域协调发展,扎实推进乡村全面振兴,进一步提高平原新城综合承载能力,加快建设城市活力新片区;着力破解城市治理难题,加快完善现代化综合交通体系,深入抓好垃圾分类和物业管理等关键小事,深化“接诉即办”改革,以绣花功夫提高城市精细化治理水平;着力改善城市生态环境,持续深入打好污染防治攻坚战,全面推进花园城市建设,打造春新彩、夏浓绿、秋斑斓、冬银墨的城市风貌。

夏林茂进一步表示,北京将把城市更新摆在更加突出的位置,全力推动城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升,持续提高超大城市内涵式发展、高质量发展水平。北京将坚持规划引领,科学有序推进城市更新。主要内容是存量的改造,核心区和中心城区是重点区域,老旧小区、老城平房区、老旧管网“三老”改造是重点。未来几年,城市更新投资占比将持续增加,预计2030年达到30%左右。北京将着力补齐短板,不断完善城市形态。一方面,持续推进职住商服平衡,优先向轨道站点周边供应建设用,就近布局产业园、居住社区和商超等便民服务点,运用TOD模式打造一批城市活力中心;另一方面,加快韧性城市建设,将适度超前建设防灾工程,加快构建多元分散的韧性防灾空间格局,遇到灾害时各片区自给自足、互联互通、快速恢复,整体提升城市灾害防范应对能力。

此外,夏林茂强调,北京将充分尊重群众意愿,精准提升城市居住品质。把城市更新与花园城市、文化中心建设等民生工程一体推进,完善公园绿地、滨水空间等生态配套,提供更多养老托育等高品质公共服务。这个过程中,坚持问需于民、问计于民、问效于民,口袋公园怎么建、老楼电梯怎么装、停车充电设施怎么布局,都将和大家一起商量着办,真正把民生实事办到群众心坎上。将着眼长远布局,探索建立可持续的更新模式。目前已经建立了专班调度机制,又推出了城市更新政策激励工具箱,接下来还将发布实施专项规划,激励社会广泛参与。

北京商报记者 程靓
图片来源:视觉中国

X 西街观察 Xijie observation

厘清公私边界,景区勿自我“赋权”

陶凤

一段本可以自驾的省道公路,却成了进入景区的收费路,四川稻城亚丁因“截道收费”引发了舆论的高度关注。

5月28日,四川省多部门组成调查指导组,启动调查及后续相关整改工作。

连日来,围绕公路性质、景区是否有权设卡、摆渡车费用是否合理等关键问题,社会各界激烈讨论,热度持续发酵。

根据媒体实地调查,这段公路确有其特殊性,不仅位于自然保护区内,大量社会车辆进入将对生态环境承载力带来重压,同时路况危险山高谷深,自驾危险性较高。乍一看似乎有道理,但路况的特殊性

不能改变道路的性质。

从法理上看,景区不能自证合规、自我赋权。依托政府财政养护的普通省道,即便是经过自然保护区,其所有权和公共通行的属性也不会发生改变,更不会转移至景区。

从管理上看,遇到特殊路段,景区可以通过安全风险提示、预约限流等方式介入,而不是将选择题变成“必选项”,让收费摆渡车成为唯一的通行手段。

站在公众的立场,大众的质疑从来都不是生态保护,真正让人不满的是打着保护的旗号,收取不合理的费用,让公共资源

成了景区自家的收费专线。

在没有明确法律授权的情况下,景区擅自截路,涉嫌变相利用公共资源谋取商业利益,侵犯了所有路过车辆的合法权益。

稻城亚丁并非孤例。近年来,云南泸沽湖景区在S307省道设卡收费等事件也争议不断。类似事件均暴露出同一乱象:公共景区无视法律规定,将省道等公共道路异化为“私有”。

不少收费路,从定价到实施,诸多环节缺乏公开透明,自然难以说服公众,因而饱受诟病。涉及景区是否有权收费、收费依

据,收费标准的科学性、合理性,都需要明确的法律支撑及广泛的社会意见征集。

公共景区,本应优先服务于公众需要。这些景区依托自然禀赋、文化遗产等公共资源而设立,应坚持公益优先原则。

但实际上,在公共景区经营泛化和创收压力增大的背景下,时常出现本末倒置、逐利至上的短视倾向。

擅自“截道收费”乱象,暴露了景区在运营管理中的越权行为,折射出当前文旅发展中公共利益与商业逐利之间的矛盾。

公共景区频踩红线背后,依然是法律意识淡薄、利益驱动、监管失灵等因素交织

的结果,也是长期以来“门票经济”的痼疾。

除了景区单方面捆绑收费,在利益驱动下,部分地方将景区营收、游客数量作为考核的重要指标,忽视了公共利益和法律底线。

因此,重塑公共景区的公共属性,必须在法律的框架及公众的参与下,从根本上遏制公共景区收费创收的冲动。

进一步完善相关的法律法规,明确景区收费与公共道路通行的边界。当前法律法规对此有相应规定的严格执行,但鉴于现实中不同景区的特殊性,仍有必要持续细化法律条款。