

聚焦乱罚乱收 专项行动为企业挽回307亿元

规范涉企行政执法是优化营商环境、提振企业信心的重要举措。5月21日,国新办举行新闻发布会,介绍规范涉企行政执法专项行动有关情况。2025年3月,规范涉企执法专项行动在全国范围内全面推开。司法部副部长胡卫列当日在会上表示,从去年3月开始到今年3月底结束,一年时间,专项行动聚焦“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”“违规异地执法和趋利性执法”等突出问题进行集中整治,取得了明显成效。其中,专项行动期间,全国共查纠涉企行政执法突出问题的案件线索6.6万多件,为企业挽回经济损失307亿元,为企业办实事10万多件。

同时,胡卫列表示,对食品药品、安全生产等与人民群众健康和生命安全密切相关的领域,坚持最严的标准,实施最有力的监管,决不能搞“走过场”、卸责式检查。



罚、以罚代管等问题,各地发现一起、查处一起、纠正一起。规范涉企行政执法专项行动期间,全国一共查处了乱罚款案件5500多件,涉案金额7.9亿元。

第二项措施是加强对行政处罚异异常增长的动态监测。各地司法行政部门在规范涉企行政执法专项行动中联合财政、审计这些部门,对罚没收入增长超过20%的地方重点进行关注。

第三项措施是清理罚没收入考核指标。在查处这些乱罚款案件的同时,各地各部门深挖这些乱罚款背后的深层次原因,把下达罚款指标、将罚款和考核变相挂钩等作为重点,进行了全面的排查和清理。

第四项措施是健全罚没收入管理的制度机制。注重从源头上解决罚没收入管理不到位、处置不规范这些问题。比如,湖南专门修订了关于非税收入的管理条例,通过立法的方式解决“以罚增收”“以罚代管”“逐利罚款”这些问题,效果也很好。2025年湖南全省行政处罚罚没收入同比下降26.4%。

法律明确规定,行政处罚应当与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。

“两个不得”。首先一个不得,就是不得乱收费、乱罚款、乱检查、乱摊派。第二个不得,就是不得超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财物。

“两个禁止”。分别是:禁止利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷。第二个禁止,是禁止为了经济利益等目的滥用职权实施异地执法,同时建立健全异地执法协助制度,在案件管辖有争议且协商不成时,要求提请共同的上级机关决定。

李慧介绍,为强化法律实施,国家发展改革委推动有关部门出台了180余项配套制度措施,其中有不少是与规范涉企执法相关的,比如建立健全涉企收费长效机制等,进一步提高了法律在规范涉企执法方面的操作性,同时积极发挥与民营企业常态化沟通交流机制的作用,对民营企业反映的涉企执法突出问题予以推动解决。

李慧表示,下一步,国家发展改革委将更好发挥促进民营经济发展的统筹协调职能,组织开展好《“法治护航民营经济”行动方案》中明确的18项具体举措,加大《民营经济促进法》的贯彻实施力度。一是完善配套制度。将围绕公平竞争、投融资促进、科技创新、规范经营等方面,完善相关政策举措。二是强化执法协同。健全问题线索收集机制,回应解决民营企业重点关切,继续联合有关部门发布典型案例,发挥以案释法作用,以规范涉企行政执法为重点深化实施优化发展环境专项行动。三是健全长效机制,实施政策落地成效评估,推进惠企政策直达快享,引导企业提升治理能力。

北京商报综合报道

对食品药品实施最有力的监管

一些企业反映“有的地方虽然检查次数减少了但事项还没有明显减少”,胡卫列表示,司法部在专项行动中也注意到了。随着专项行动的深入,涉企检查当中的一些深层次问题也逐渐暴露出来,这是在改革当中暴露出来的问题,比如“综合查一次”,几个部门联合检查,但是不同部门原来的检查要求并没有变,在这种情况下,这些新的问题需要进行深化、优化。为了解决这些问题,司法部会同相关执法部门,在8个地方部署了提高行政检查的规范性、精准化的专门试点,在深入调研、总结各地经验基础上,主要采取了两项措施:一是优化“综合查一次”,推动跨部门同类检查事项合并打包、多项联查、信息共享,实

现检查事项从“物理整合”到“化学融合”转变,不光是要把次数减下来,也要把企业接受检查迎检具体事项总量相应减下来。二是全面推行“扫码入企”,以信息化技术手段规范行政检查的流程和内容,推动监管从粗放式向精准高效转变。

检查少了会不会放松监管?针对这一问题,胡卫列称,司法部始终强调,规范涉企检查,规范的是乱检查、滥检查,不是要求检查越少越好,更不是不检查,而是要严格依法检查。对食品药品、安全生产等与人民群众健康和生命安全密切相关的领域,坚持最严的标准,实施最有力的监管,决不能搞“走过场”、卸责式检查。这个理念贯穿专项行动全过程,始终没有变过。专项行动期间,有关部门主动履职,依法查办重点领域违法行为20多万件。各级行政执法监督机构制发督办函6000多个、监

督意见书12000多个、监督决定书1700多个,指导监督各级行政执法机关依法履职。可以说,规范检查,不仅不会放松监管,而是让监管更切实有效。

加大乱罚款案件的查处力度

乱罚款是企业反映比较强烈的突出问题。司法部行政执法协调监督局局长刘波表示,国家在治理罚款方面,这些年出台了一系列的制度措施,比如“收支两条线、罚缴分离”等。但是在实践当中,以罚款来创收、牟利这样的情形仍然时有发生。这次规范涉企行政执法专项行动期间,把治理乱罚款、趋利性执法作为重点,主要采取了几个方面的措施:

第一项措施是加大乱罚款案件的查处力度。特别是对类案不同罚,或者是随意顶格处

前4月我国综保区进出口2.7万亿元 同比增25.2%

5月21日,海关总署举行通报会,对近日出台的《关于促进综合保税区扩能提质的若干措施》进行政策解读,并邀请相关企业进行交流宣讲。数据显示,今年1—4月,综保区实现进出口值2.7万亿元,同比增长25.2%,占全国进出口的16.8%。以十万分之五的国土面积贡献了全国六分之一的外贸进出口值,已成为服务我国外贸发展的重要平台。

作为我国对外开放的重要特殊区域,目前,我国共有特殊区域174个,覆盖全国31个省、自治区和直辖市,其中综合保税区168个,保税区4个(上海外高桥、大连、宁波、福田保税区),跨境工业区1个(珠海跨境工业区珠海园区),保税港区1个(洋浦保税港区)。

近年来,综保区外贸规模持续攀升。2025年综保区实现进出口值7.2万亿元,同比增长8.2%,占全国进出口的15.9%;今年1—4月,实现进出口值2.7万亿元,同比增长25.2%,占全国进出口的16.8%。

综保区等特殊区域在不同时期肩负了不同的历史使命,在我国对外开放中作出了积极贡献。

其中,在跨国产业承接平台方面,综保区发挥政策平台优势,积极承接国际产业分工,吸引一大批高

技术含量、高附加值、拉动力强的制造业巨头入驻,同时带动国内投资、辐射周边经济,促进配套产业快速发展。比如,重庆市以综保区为载体,区内区外联动,形成电子信息产业集群,建成世界上最大的笔记本电脑生产基地,全球每3台笔记本电脑就有1台“重庆造”,体现了中国制造的国际地位。

在区域协调发展支撑平台方面,中西部综保区承接东部沿海加工贸易产业转移,形成陆海内外联动、东西双向互济的发展局面。重庆、陕西、四川、河南等地综保区进出口值占当地外贸比重超过50%。

同时,综保区还是新兴业态培育平台与制度创新的试验平台。一方面,综保区助力加工贸易转型升级,促进“保税+”多元创新,孵化培育了保税维修、保税研发、保税再制造、跨境电商、融资租赁等新兴业态,有力推动产业链向高端延伸;另一方面,国务院复制推广的7批162项自贸试验区改革试点经验中,有59项涉及海关。其中,“货物按状态分类监管”等21项来自综保区,占海关改革试点经验的36%,综保区作为制度创新“试验田”的作用充分彰显。

今年4月,国务院办公厅转发了海关总署《关于促进综合保税区扩能提质的若干措施》(国办函〔2026〕

40号)。这是继2019年1月国务院出台《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》(国发〔2019〕3号)后,时隔七年,国家再次出台支持综保区发展“顶层设计”文件。

《海关支持粤港澳大湾区建设若干措施》针对综保区在新时期面临的新形势、新使命、新任务,提出了4个方面24项举措,总体可以概括为“四转四提升”:一是推动综保区产业形态从传统的加工和物流向多元化、高端化生产与服务深度融合转变,提升新业态新模式发展能级;二是推动综保区功能作用从传统的外贸导向向突出国家战略需求转变,提升产业链供应链韧性和安全水平;三是推动综保区发展定位从传统的“两头在外”向服务国内国际双循环转变,提升内外贸一体化发展水平;四是推动综保区监管模式从传统的围网管理向数智化、协同化转变,提升智慧监管和协同共治效能。

下一步,海关将聚焦中心任务,会同相关部门加快研究出台配套制度文件,推动各项改革措施落地见效。欢迎广大外贸企业结合自身需求,用足用好综保区政策功能。

北京商报综合报道

北京涉企服务清单升级 信用修复“免申即享”

5月21日,北京市市场监管局发布《市场监管部门对企服务事项清单(2.0版)》(以下简称《清单》)。与2025年版相比,《清单》新增信用修复“免申即享”、重点液态食品道路散装运输许可“一网通办、全程网办”等5项全新的服务事项。

《清单》围绕初创启动、经营成长、高质量发展、权益保护四个阶段,涵盖申领营业执照、调整经营资质、维护公平竞争、守护商业秘密等25类69项服务事项,实现各环节服务全贯通。据介绍,与2025年的老版清单相比,《清单》新增5项服务事项,主要包括经营成长阶段的信用修复“免申即享”咨询服务、重点液态食品道路散装运输许可,初创启动阶段的生产许可(设区的市级权限)、仅销售预包装食品备案以及移动式压力容器、气瓶充装单位许可。

据北京市市场监管局相关工作人员介绍,信用修复“免申即享”咨询服务是对于未按时报送年报被列入异常名录的经营主体,补报年报后,提供免于申请、自动移出异常名录的一项服务。即企业补报年报后,

通过大数据智能识别,系统自动将条件成熟的企业移出经营异常名录,企业无需申请、无需跑腿,实现“无感修复”。

另外,根据市场监管总局《重点液态食品道路散装运输准运管理办法》,道路运输经营者从事植物油、调味品、酒类等五大类14个食品品种道路散装运输,应当依法取得准运证。为方便企业取得准运证,北京市市场监管部门在全国率先实现重点液态食品道路散装运输准运许可“一网通办、全程网办”。企业登录北京市企业服务e窗通平台,即可“一键提交”申请材料,许可结果以电子证书形式“0时差”送达,全流程办理时限大幅压缩。同时,市场监管部门每日在官网更新公示准运证信息,承运车辆的许可状态实时可查,方便收、发货单位随时核验。

《清单》针对各类企业开办的差异化需求,在初创启动阶段列明了企业注册登记、食品生产经营审批、特种设备资质核准等19项服务事项。经营成长阶段聚焦企业变更迁移、信用服务等重点事项,细化资质许可变

更、“高效办成一件事”、信用修复、企业年报等37项服务举措。高质量发展阶段涵盖质量技术帮扶、标准化项目补助等8项专项举措。权益保护阶段围绕企业经营中的各类纠纷与合规需求,提供企业名称争议裁决、消费者权益保护指导、预付卡管理合规指导等5项权益保障措施,全面构建企业合法权益的守护体系。

《清单》69项服务事项中,“高效办成一件事”集成服务场景就达9个,全面涵盖了从初创启动阶段的“企业开办”“餐饮店开办”等到经营成长阶段的“企业信息变更”“股权转让”和“企业数据填报”等,直至退出市场的“企业注销”等,实现企业生命周期全覆盖。例如,餐饮店开办,实现企业在办理食品经营许可时,可以同时申请办理牌匾标识设置方案上传公开、营业前消防安全检查、城镇污水排入排水管网许可等事项;个体户转型升级为个人独资企业、合伙企业、有限公司等企业组织形式的,可将个体工商户变更登记、相关许可变更、税务办理等事项进行集成便利化办理。

北京商报综合报道

Xijie observation

从物理叠加到深度共生

张绪旺

2026年政府工作报告首次提出“丰富文旅体商等融合业态”;北京市2026年政府工作报告明确,促进文旅体展深度融合,延伸大型活动消费供给链条;北京市“十五五”规划纲要提出,建设文旅商体融合发展的消费集聚区,打造2—3个千亿级融合消费新地标。

立足当下、放眼长远,文旅体展融合发展所承载的,已不仅是消费拉动的短期期待,更是首都乃至国家在高质量发展新阶段的一次战略布局。

将这一定题作为2026年深蓝媒体智库年度报告的研究核心,是因为我们看到,传统的单一业态、独立发展、线性增长模式触及瓶颈、增长空间逼近天花板,文旅体展融合的真正价值,不是资源“一鱼多吃”的粗放业态拼盘,而在于构建“文化铸魂、商业赋能、旅游引流、体育聚力、展览拓界”的全链条生态。

文旅体展融合发展是超越GDP或社零额的理念性跃升,是惠民生与促消费紧密结合、都市核心功能强化、城市更新、城市治理现代化等诸多发展议题的解题新思路。

这份报告试图回答一个根本性问题:在纯商品消费加速向体验与场景消费转向的今天,如何让文化、商业、旅游、体育、展览从机械的物理叠加,进化为价值共创的深度共生?

知易行难。报告中的调研聚焦跨界痛点:机制上,部门条块分割、资源数据难以统筹;业态上,项目不能停留在物理叠加拼凑、缺乏核心IP串联与流量互通的初始阶段;空间上,城市核心区与郊区发展不均衡,存量盘活效率不高;市场动力上,社会资本介入路径、盈利模式单一,数字化赋能方式需要更加清晰。

这些痛点提醒我们:融合不是喊口号,更不是贴标签,而是一场需要机制创新、运营深耕与耐心资本的系统工程。

令人振奋的是,北京已经在创新消费场景、领先布局服务消费上破题。“十五五”规划,加速培育建设国际消费中心城市,各类专项行动方案共同构成了清晰的路线图。融合发展示范商圈、工业遗产、冬奥遗产的活化利用,“票根经济”“第二现场”等创新模式的落地,正让文旅体展的流量互通与利益共享成为现实。

当然,融合之路远未完成。从物理叠加到深度共生,需要政策引导与市场力量的持续共振,需要从瞬时流量的狂欢转向长效黏性的沉淀,需要数字技术的真赋能而非表面点缀。

当文旅体展真正打破边界,城市将不再有孤立的场馆与来去匆匆的打卡,取而代之的是有温度的相遇、有灵魂的场景,以及既有质的提升也有量的增长——高质量地消费未来。