

# 首季开门红 北京将扎实做好六大专项行动

## 实施六大专项行动

王育玲表示，“十五五”首个季度，北京主要经济指标表现亮眼，地区生产总值增长5.9%、高于全国0.9个百分点，连续12个季度累计增速在5%以上，圆满实现“开门红”，为完成全年目标任务打下坚实基础。下一步，应着力用好首都优势、激发社会活力、补齐发展短板、防范化解风险，紧盯目标、鼓足干劲，扎实实施好六大专项行动。

据了解，六大专项行动涵盖消费提质、重大项目攻坚、企业赋能增效等方面，其中第一为消费提质升级行动，持续深入实施提振消费专项行动，以场景创新激活消费潜力、以优质供给提升消费品质；第二为产业固本强链行动，推进科技创新和产业创新深度融合，强化数字经济和绿色经济双标杆引领，做强优势产业集群，加快构建现代化产业体系；第三为项目攻坚引领行动，全力推动重大项目早开工、早建设、早见效，以有效投资稳增长、惠民生、增后劲；第四为企业赋能增效行动，积极服务和融入全国统一大市场，深化为企业服务、优化政府审批，以一流营商环境激发各类经营主体活力；第五为要素精准适配行动，推动人才、科技、金融等关键要素精准配置、高效供给，强化高质量发展要素支撑；第六，民生保障暖心行动，坚持民生为大，始终把民生实事放在心上、抓在手上，进一步提高人民生活品质。

王育玲表示，展望二季度和全年，经济运行中不断增多的积极因素清晰可见。首先，国家宏观调控政策持续显效，全国和全市服务业大会召开、服务业扩能提质行动深入推进；其次，人工智能应用爆发带动信息

4月22日，在北京市发改委召开的“一季度经济形势和政策解读”新闻发布会上，市发改委综合处处长王育玲表示，“‘十五五’首个季度，北京圆满实现‘开门红’。下一步，北京市将扎实实施好六大专项行动，努力在挑大梁作贡献上做示范，全力实现‘十五五’良好开局”。此外，“十五五”规划重大项目和政策举措接续落地，融合消费场景升温，保持经济稳定运行有基础有条件。

## 今年一季度在重点领域投资方面 >>

高技术制造业投资同比增长**20.5%**  
增速高于全市投资**15**个百分点

坚持“投资于人”，持续加大民生领域投入  
教育领域投资增长**27.2%**  
卫生和社会工作领域投资增长**25.1%**

服务、集成电路等行业较快增长，人形机器人、商业航天等新兴领域快速发展；此外，“十五五”规划重大项目和政策举措接续落地，融合消费场景升温，保持经济稳定运行有基础有条件。

## 加快推动重大项目谋划实施

今年4月初，《北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》发布，谋划了12个领域100项重大工程，总投资额超4万亿元。

市发改委投资处处长王丹丽介绍，一季度，全市固定资产投资同比增长5.5%、增速高于全国3.8个百分点，超额完成一季度目标。尤其是在重大项目和重点领域投资方面，抢抓工作窗口期形成更多实物工作量。



据了解，截至目前，今年“3个100”市重点工程完成投资支撑全市投资三成以上，全年120项计划新开工市重点工程已开工49项。下一步，将推动“3个100”市重点工程加快建设，二季度继续推进160项市区重大项目开工建设。集中攻坚推动一批“十五五”重大项目前期工作，加快相关项目尽早落地实施。

今年一季度，在重点领域投资方面，高技术制造业投资同比增长20.5%、增速高于全市投资15个百分点。坚持“投资于人”，持续加大民生领域投入，教育领域投资增长27.2%，卫生和社会工作领域投资增长25.1%。下一步，市发改委将抓好重点产业投资，在人工智能、高端装备制造、生物医药等重点领域，推动一批项目加快落地实施，为经济高质量发展培育新动能。

王育玲表示，下一步，将继续争取中央资金支持，确保各批次“两重”项目按计划开工，加快推动“十五五”重大项目转化落地。同时，大力实施城市更新，出台北京市城市更新片区策划方案编制指引，全年推动实施不少于50个综合化城市更新组团。此外，进一步激发民间投资活力，研究出台促进民间投资若干措施，6月底前推出第一批面向民间资本推介项目。

## 激发经营主体活力

据市发改委营商协调处副处长巩固介绍，今年一季度，修订《北京市重大政策公平竞争审查会审暂行办法》，对100余件政策文件进行审查，实现各级政府重大政策措

施审查“全覆盖”。同时，升级北京市企业融资综合信用服务平台，集成全市40余家金融机构的395款信贷融资产品，服务超2000家企业获得贷款约160亿元。

此外，出台数据跨境流动便利化综合配套改革3.0版方案，聚焦医疗健康、人工智能等6个重点领域，开展“一业一策”，推动数据跨境向赋能产业全链条协同拓展。发布2026年首批生物医药研发用物品进口“白名单”，持续释放惠企效能。增值电信、生物技术等领域扩大开放提速加力，从首批、首家的“零星试水”，到目前参与企业已达80余家。

王育玲表示，下一步，北京市将积极服务和融入全国统一大市场，深化为企业服务、优化政府审批，以一流营商环境激发各类经营主体活力。具体来看，将深化行政审批制度改革，全面规范特定程序管理，推动企业群众办事规范透明可预期，推出大学生就业安居、企业出海等30个以上“一件事”服务场景，推动“一件事”向“一类事”拓展。用好“服务包”“服务管家”机制，推动企业诉求快解决、真解决。此外，在制度保障方面，将继续推进本市民营经济发展促进条例立法工作，健全清理拖欠民营企业账款长效机制和民营中小企业增信制度，出台推进外资企业登记便利化措施。

4月13日，《北京市促进民营经济高质量发展2026年工作要点》印发实施，推出34项措施为支持民营经济高质量发展加码赋能。市发改委相关负责人表示，北京将持续擦亮“北京服务”品牌，支持民营企业把自己的特色与首都优势结合起来、与经济高质量发展结合起来、与国家重大战略定位结合起来，实现自身更好发展。

北京商报记者 和岳

## 西街观察 Xijie observation

### 全球避险看中国债市

岳品瑜

近日，债市又火了。不仅因为债市重现的牛市信号，更因为中国债市成了全球的避风港。

2月底以来，中东冲突升级搅动全球金融市场，全球股市出现剧烈震荡，黄金走出暴涨暴跌的宽幅波动，美债也遭遇集中抛售，而中国国债收益率因保持了极低的波动幅度，成为这轮全球避险潮中为数不多的避风港。

受避险资金持续涌入推动，国内债券市场走强，4月22日，10年期国债收益率报1.7391%，创8个月新低。30年期国债收益率回落至2.2155%，创下年内最低水平。

这可不是简单的债市行情，更能看出中国金融市场的稳健，也能看出全球资本对中国经济长期向好的信心。

投资者的选择最能说明问题，香港发行的离岸人民币国债被疯抢，就是国际资本认可中国债市的最好证明。

4月22日，155亿元的人民币国债在香港发行，吸引了相当于发行规模4.6倍的资金来认购，也就是说，每发行100元国债，就有460元的资金想来抢购。

这种火爆程度不是偶然。这几年，离岸人民币国债一直很受青睐，2025年的认购倍数在2.86倍到5.22倍之间，2026年已经发行的两期，认购倍数也都超过了3.9倍。

这背后，是国际投资者对中国主权信用和经济韧性的认可，当前全球资金不只盯着中美短期的利息差，更看重中国经济长期向好的趋势和稳定性，并一致认为，中国国债是能扛住市场波动、穿越经济周期的好资产。

中国债市能成为全球避险的“避风港”，核心还是因为它本身够稳，还有制度保障。

从经济底子来看，中国是全球第二大经济体，经济规模大、结构也多样，抗外部风险的能力很强，这给债市稳定打下了坚实基础。

从政策上来说，中国的货币政策一直坚持“以我为主”，保持适度宽松的货币政策，为债市创造了稳定的环境。

当前，全球各国央行和主权基金都在调整自己的储备资产，多买人民币债券，减少对单一货币体系的依赖，也可以让各国的外汇储备更安全、更多元。

客观来说，这次债市走强，也是多个因素共振的结果。市场上的资金比较宽松，给债市提供了充足的流动性，DR001（银行业存款类金融机构间利率债隔夜质押式回购）一直维持在低位。与此同时，市场上钱多，却面临优质资产少的困境，银行、保险、理财子、基金等机构趁机加仓利率债。这些因素加在一起，推高了债市行情。

当然，全球避险资金往中国债市跑，不仅是认可中国金融市场的稳健，也是中国金融市场不断对外开放的结果。随着“债券通”等机制越来越完善，境外投资者参与中国债市越来越方便，人民币资产在国际上的吸引力也越来越强。

未来，中国债市要想一直保持“避风港”的地位，还需要进一步深化开放，完善信息披露、违约处理等相关机制，降低境外投资者的交易成本，同时继续夯实经济基础，让金融市场更有韧性、更有活力。

## AI非侵权挡箭牌 北京将强化司法保障

4月22日，北京市高级人民法院召开“知识产权保护服务保障新质生产力发展”新闻发布会。记者从会上获悉，2025年，北京法院共新收各类知识产权案件69728件，审结64960件。其中，审结专利案件2970件、商标案件40955件、著作权案件16419件，有力服务科技强国、品牌强国和文化强国建设。发布会上同时公布了10个具有代表性的典型案例，其中两起分别涉及虚拟数字人著作权纠纷和利用人工智能生成模型侵犯著作权罪，引发关注。

虚拟数字人“天好”“之初”由原告某科技（大连）公司、北京某科技公司等四家单位联合制作，其中“天好”在各平台拥有超440万粉丝，曾获评2022年文化产业和旅游业年度八大热点事件。被告孙某自联合创作单位离职后，在被告长沙某科技公司运营的某模型网上擅自售卖“天好”“之初”模型。

一审法院认为，虚拟数字人“天好”全身形象和“之初”的头部形象，并不直接来源于真人，体现了

制作团队对线条、色彩和具体形象设计的独特美学选择和判断，具备作品的独创性要求，构成美术作品。被告孙某未经许可销售与涉案作品构成实质性相似的模型，侵犯了信息网络传播权。法院综合考虑权利类型、市场价值、侵权人主观过错等因素，判令孙某赔偿经济损失1.5万元。二审维持原判。

法院指出，本案明确虚拟数字人形象若具备独创性，可认定为美术作品受著作权法保护，为类案裁判提供了借鉴。

被告单位某电子商务公司法定代表人罗某某与被告人姚某某共谋，在未经权利人许可的情况下，使用他人美术作品制作拼图，通过抖音、小红书平台电商店铺销售牟利。姚某某指使他人使用Stable Diffusion等开源软件生成侵权图片，罗某某组织公司制作拼图产品。经查，共售出侵权拼图3000余件，非法经营数额27万余元。案发后，被告人退赔被害人15万元，退缴违法所得18万余元。

一审法院认定被告单位及四名被告人均构成

侵犯著作权罪，判处被告单位罚金10万元，罗某某、姚某某各有期徒刑一年六个月并处罚金6万元，李某、王某缓刑并处罚金。本案现已审理终结。

法院指出，该案明晰了人工智能技术应用的合法边界，明确AI并非侵权“挡箭牌”，以AI为工具未经许可复制、发行他人美术作品并牟利的行为，符合侵犯著作权罪构成要件，有力震慑了“盗图—AI加工—电商销售”的全链条侵权模式。北京高院民三庭庭长张晓津表示，将强化人工智能领域司法保障，针对人工智能训练数据的合法来源审查、人工智能生成物的可版权性判断等重点法律问题，深入开展调研，系统梳理并提炼相关裁判规则，切实强化规则供给与适用指引。

此外，北京法院将进一步发挥司法裁判在新业态发展中的引领和价值导向作用，通过发布典型案例、审理指南等方式，明确司法裁判导向，切实增强司法裁判的规范性与可预期性，推动类案裁判标准统一。

据北京日报

## 明确五大领域部署 节能降碳文件出炉

4月22日，中共中央办公厅、国务院办公厅《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》（以下简称《意见》）对外发布。《意见》从协同推进节能降碳与绿色转型、大力推进重点领域节能降碳、进一步加强节能降碳监督管理、强化节能降碳工作支撑保障等方面作出具体部署。其中，在大力推进重点领域节能降碳方面，《意见》列出了五大重点领域，涉及工业、建筑业、交通运输、数字基础设施等。

在协同推进节能降碳与绿色转型方面，《意见》首先提到，统筹节能降碳与产业优化升级，加强节能降碳与产业规划、产能调控等政策衔接协同，强化节能降碳激励约束和标准提升引领，持续降低产业对能源的依赖。大力推广节能低碳、清洁生产技术装备和产品，积极推行市场化节能降碳服务，支持运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。

《意见》同时提出，统筹节能降碳与能源绿色转型。处理好节能降碳和能源安全的关系，科学调控能源消费总量，严格控制化石能源消费，深入推进减煤控油，强化新增用煤用油需求管理，积极推

进存量燃煤锅炉、工业窑炉等用煤设备清洁替代，有序推进散煤替代，推动煤炭消费和石油消费逐步达峰。

在大力推进重点领域节能降碳方面，《意见》针对五大重点领域作出具体部署。

在工业领域，《意见》提出，全面提升钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业能效水平，聚焦生产工艺、主要工序、重点设备等深入实施节能降碳诊断，组织实施一批工业节能降碳工程。

在建筑领域，《意见》明确，严格新建建筑节能管理，优化建筑节能降碳设计，推动超低能耗建筑规模化发展，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。结合老旧小区改造、清洁取暖等工作，积极推进既有建筑节能降碳改造，加强建筑运行节能降碳管理。

在交通运输领域，《意见》提出，大力发展铁路、水路运输，持续提升公路运输效率和绿色化水平，提高民航空管运行效率，积极发展多式联运。持续推进绿色交通基础设施建设，提升交通场站、高速公路等设施绿色化智能化水平，健全充换电站、岸电等设施网络。建设零碳运输走廊。推

广节能低碳运输工具，合理优化车辆能耗限值要求，积极发展电动（氢能）重型卡车和绿色燃料船舶，支持清洁低碳燃料掺混替代。

同时，在数字基础设施领域，《意见》提到，推进算力、通信基站和机房等基础设施节能降碳改造，推动设备选型、制冷架构、机柜功率密度、系统智能运行策略等优化升级，持续提高单位算力能效和单位信息流量能效。

在公共机构领域，《意见》提到，推进公共机构建筑围护结构、供热、制冷、照明等设施节能降碳改造，推广能源费用托管等合同能源管理模式，持续降低单位建筑面积能耗和碳排放。

当前，我国节能降碳工作已进入系统推进、重点突破的新阶段。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》提出，到“十五五”末，“单位国内生产总值二氧化碳排放降低17%”。同时，首次设立“非化石能源占能源消费比重”指标，比重由2025年的21.7%提升至2030年的25%。

北京商综合报道