

北京“十五五”将投百项重大工程

综合考虑需要与可能

北京市“十五五”时期GDP年均增长目标为“4.5%—5%，努力争取更好结果”，这意味着，未来五年北京将新增超万亿的经济增量。

在设定目标时，综合考虑需要与可能，既锚定2035年GDP比2020年翻一番的目标，体现“经济大省挑大梁”的担当，又结合增长潜力和发展趋势合理确定经济增长目标，为转方式、调结构、促改革留出空间。同时，坚持积极进取的目标导向和政策导向，在实际工作中努力争取更好结果。

规划纲要围绕经济社会发展重点领域和关键环节，部署了13个方面重大战略任务，谋划了12个领域100项重大工程，总投资超4万亿元，确保规划纲要目标任务落到实处。

值得注意的是，把握“十五五”时期阶段性特征，北京新增了反映城市生活品质的“一老一小”、花园城市建设等指标，比如，养老机构护理型床位占比由68%提高到73%，3岁以下婴幼儿入托率将提高15个百分点左右，全市彩化率由23.2%上升到24.2%，轨道交通站点500米范围人口和岗位覆盖率指标等。

四个中心建设提升重要指标

“十五五”时期，北京将更加注重优化提升首都功能，安排了加强“四个中心”功能建设和推进京津冀协同发展的重点任务。一系列数据的变化进一步体现了“十五五”时期北京在文化、国际交往、科技等方面的重点任务部署。

激发文化创新创造活力方面，近年来，文化产业增加值占北京市GDP比重保持在10%

4月8日，《北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》(以下简称“规划纲要”)发布，北京商报记者从市发改委获悉，规划纲要锚定到2035年率先基本实现社会主义现代化目标，准确把握“十五五”时期科技革命、产业变革和人口结构变化等阶段性特征，共设置了创新、协调、绿色、开放、共享、安全6方面29项具有战略性、综合性、导向性的主要指标，谋划了12个领域100项重大工程，总投资超4万亿元。

以上，规划纲要在主要指标中创新设置了“人均接受文化场馆服务次数”指标，更贴近群众的实际感受，体现不仅要“建起来”，更要“活起来”“火起来”，“十五五”期间要从6.69人次提升至8.5人次以上。

加强国际交往中心能力建设方面，“十四五”期末，北京口岸出入境人数占全国比重3.08%，“十五五”时期要通过优化服务，让更多外国人将北京作为进入中国的第一站，北京口岸出入境人数占全国比重提升至3.8%左右。

增强科技创新策源引领方面，“十五五”时期，以人工智能驱动原始创新能力跃升，建设范式引领的科学智能创新中心，深入实施基础研究先行行动，打好关键核心技术攻坚战，全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到6%以上，产生更多原创性引领性成果，打造世界重要科学中心和创新高地。



“2+2+1”框架提质增效

“十五五”时期，北京将更加注重提质增效，在有增有减、有保有压中推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，安排了筑牢产业根基、着力扩大内需、深化改革开放等重点任务。概括起来，主要是构建“两个体系”、打造“两个品牌”、抓住“一个关键”。构建“两个体系”是指更具竞争力的现代化产业体系和更具活力的内需体系，打造“两个品牌”是指进一步擦亮“北京服务”金名片、精心打造“投资北京”品牌，抓住“一个关键”就是以改革为动力推动发展，加快构建高水平社会主义市场经济体制，更深层次激发动力活力创造力。

以加快发展新质生产力为例，北京重点有以下几方面的部署。

数字经济方面，重点是全面实施“人工智

能+”行动，实施北京人工智能创新高地建设行动计划，打造具有技术策源力、产业竞争力的全球人工智能创新高地，数字经济增加值年均增速目标设定为8%左右。

绿色经济方面，重点是要加快绿色技术创新中心建设，形成国际新兴绿色技术策源地，培育一批绿色技术领军企业、绿色领域专精特新“小巨人”企业，积极吸引一批绿色领域国际组织在京集聚发展，绿色经济重点产业收入年均增速目标设定为6%左右。

培育壮大战略性新兴产业方面，做优国际引领产业集群，进一步提升新一代信息技术、医药健康这两个已有的万亿级产业集群的国际引领能力；做大新兴支柱产业，新培育人工智能、绿色先进能源和低碳环保产业两个万亿级产业集群，将形成5个万亿级产业集群；做强级跃升产业集群，围绕集成电路、机器人和智能制造、智能网联汽车、空天技

术、新材料、新型安全应急等一批千亿级产业集群系统发力，增强产业发展动能。

未来产业前瞻布局方面，健全未来产业培育发展机制，培育第六代移动通信、量子科技、生物制造、脑机接口等新增长点。现代服务业提升方面，要巩固拓展金融、科技服务等生产性服务业优势、向专业化和价值链高端延伸，促进健康、养老等生活性服务业高品质多样化便利化发展。

“投资于人”放在更加突出位置

“十五五”时期，北京将更加注重民生投入的普惠性、基础性、兜底性，围绕更好满足人民群众对美好生活的需要，推动更多资源投资于人、服务于民生，安排了促进人口高质量发展、丰富高水平公共服务供给、办好办好群众身边事等重点任务。

规划纲要特别强调强化“老年人”服务保障，加强失能失智专业照护供给，养老机构护理型床位占比是本次规划新增指标之一，“十五五”时期要从68%提高到73%。此外，“3岁以下婴幼儿入托率提高”也是新增指标，“十五五”时期将推动提高15个百分点左右、预计2030年末达到25%左右。

在教育方面，“十五五”时期，本市将加快健全与人口结构变化、经济社会发展相适应的教育服务体系，推进基础教育扩优提质均衡发展，稳步扩大免费教育范围，积极探索延长义务教育年限，新增10万个中小学学位；分类推进市属高校改革，扩大优质本科教育招生规模，新增10万个高等教育学位；提升职业学校办学能力，探索人工智能深度赋能的未来教育新模式。

北京商报记者 和岳

X 西街观察 Xijie observation

“手打”商标就该打

陶凤

企业在商标上要耍心机，又多了新案例。

近日，有消费者购买今麦郎“手打挂面”后因未吃出手工面口感质疑产品宣传，经证实其中“手打”仅为注册商标，而非生产工艺。

舆论发酵后，今麦郎集团创始人、董事长范现国发布视频称，决定不再使用2006年注册的“手打”商标，停止生产所有带有“手打”商标的产品。

所谓“手打”挂面，只是商家玩的文字游戏，类似的桥段经常上演。不少企业通过注册商标大玩文字游戏，频频误导消费者。

近年来，大众印象深刻的“心机商标”，横跨了多个消费品类。比如，壹号土猪肉中的“壹号土”为注册商标；白象多半袋面、多半桶面系列产品的“多半”为注册商标；贵州夜郎古酒，“夜郎古”也是注册商标……

有的是打视觉擦边球，把具体释义用小字放在不显眼的地方。像是标明其商标身份的特殊符号，藏在“手打”二字的右上角，普通消费者根本无从察觉。

有的是打概念擦边球，大家以为的普遍解释并不适用，实际仅是狭义的界定。用大字疯狂吸睛，小字悄悄免责，这种操作几乎成了心机商标默认的套路。

简单、粗暴、有效。不可否认，这些心机商标乍一看确实容易对消费者产生误导，让消费者瞬间掉入企业刻意制造的营销陷阱中。

反过来，此类案例越来越多，也在无形中“教育”了消费者，眼见不一定为实，“乍看之下”未必是真相。

心机游戏如同“狼来了”，消耗的是大众对于品牌的长期信任。尤其在酒水快消品行业，与日常柴米油盐密切相关，品牌一旦出现信任危机，往往很难在短期内修复。

企业注册商标本是为了保护知识产权，而不是为了和消费者耍心眼玩概念。那些执着于通过擦边攫取红利的企业，更可能会在昙花一现的利益后，走向另一个极端。

现阶段，企业之所以一再铤而走险，在商标上大做文章，除了有自身短期获利的算盘，还有行业定义不清晰存在模糊地带，以及监管真空之下的侥幸等因素。

违规代价不够大，违法成本不够高，行业定义与惩罚规则一天不清晰不升级，文字游戏的擦边营销就不会消失。

因此，打击“手打”商标，依然要靠法律，从注册入口到事后处罚形成强有力闭环。

今年初，商标法修订面向社会公开征求意见，如何遏制恶意注册成为焦点。从注册入口着手遏制恶意申请，成为修法的重要导向。

国家知识产权局副局长芮文彪称，商标法修改坚持问题导向，针对以误导公众方式使用的“心机商标”，加大整治力度，情形严重的撤销商标。

手术机器人入院 北京创新医药发展政策包又进阶

4月7日，北京市医保局等10部门联合发布《北京市支持创新医药高质量发展若干措施(2026年)》(以下简称“新32条”)，这也是北京市连续第三年出台支持创新医药高质量发展政策。新32条”围绕提升临床研究水平、优化审评审批、强化投融资支持等七大方面，推出32条具体举措，着力推动创新药、创新医疗器械高质量发展。

重点布局脑机接口等方向

“新32条”明确了布局的重点方向，包括AI人工智能预测、类器官与器官芯片，脑机接口，细胞与基因治疗和微生物等。

具体来看，在AI人工智能预测、类器官与器官芯片方面，“新32条”提出，开发不少于15种模型，加速候选药物筛选。药物递送方面，支持透脑递送、核酸肝外递送等新技术研发，助力药物研发与临床应用。脑机接口方面，开展高通量柔性深部电极等核心零部件研发，开发512通道侵入式产品，加速临床验证。细胞与基因治疗和微生物方面，开展体内细胞重编程技术等不少于8项关键技术攻关，支持不少于10个品种研发应用。免疫治疗与药物研发方面，建设高水平研发平台推进临床转化应用，发现新靶点并开发2个候选药物。支持开展涉及放射性药物研究者发起的研究。

在“新32条”中，加强人工智能赋能被重点提及，其中提到，支持开展人工智能+医疗装备、5G+远程诊疗等典型场景应用验证，支持不少于10个研发成果通过国家人工智能应用中试基地在全市推广，并逐步拓展至全国和海外市场。支持医疗机构积极应用智能辅助诊断、慢性病智能管理等成熟度高、实用性强的产品。

在加快AI赋能药物研发方面，“新32条”提出，充分发挥北京人工智能资源优势，前瞻性布局基础模型、药物研发设计人工智能模型、核心技术等关键领域。聚焦原创性突破，为医药企业提供靶点发现、蛋白质结构分析、药物分子虚拟筛选和优化服务。

在盘古智库高级研究员江瀚看来，当前，AI已不再是简单的辅助工具，而是重构药物研发、

生产、监管全链条的关键变量。“新32条”明确提出布局药物研发设计AI模型、建设高质量医疗数据集、拓展“AI+医疗装备”应用，抢占全球医药创新的制高点。此外，这是实现监管与产业协同升级的战略布局，通过推动AI在审评审批、风险预警中的应用，不仅能提升监管效能，更能倒逼企业进行数字化转型，形成“以智促管、以管促产”的良性循环。

推动手术机器人入院使用

“新32条”提到，深化创新药械项目制管理，提高四个创新服务站运行质效，累计纳入品种不少于400项，推动新获批创新药械不少于18个。鼓励罕见病和儿童治疗用药创新，实施优先服务，推动早日上市，争取市场独占期。推动国家药监局京津冀分中心对创新药械早期介入、咨询指导，加速创新成果转化。

在深化审评审批改革试点方面，“新32条”提出，开展优化境外生产药品补充申请审评审批。探索仿制药上市申请前置服务，深入推进自行研制使用体外诊断试剂试点，推动应用真实世界数据进行注册申报。开展化妆品个性化服务第二阶段试点，推行化妆品电子标签，探索特殊化妆品注册审评协同。

推广创新药械临床使用方面，“新32条”提到，推动手术机器人入院使用。

具体来看，措施包括开展手术机器人应用临床效果评价及卫生技术评价。加快腔镜、骨科、神外、介入等全品类手术机器人更多入院使用，在更多医院开展全场景机器人应用。用好机器人等高端医疗设备租赁平台，推广手术机器人创新租赁模式，持续加速机器人创新迭代。将手术机器人联合研发、使用成效、机器人全场景开放情况等纳入公立医院绩效监测。

“新32条”将完善创新药械入院使用。其中提到，创新药品通过绿色通道快速挂网，办理时间不超过15个工作日。推动国谈药品和创新药械直接进入医疗机构目录，通过医疗机构、零售药店“双通道”保障供应，建立激励约束机制，将国谈药品和创新药械入院情况纳入医疗机构考核，剔除其对次均费用等考核指标的影响。支持创新药械纳入商业保险保障范围。

加强创新医药投融资支持

“新32条”同样在投融资方面支持创新药发展。其中提到，强化股权投资基金赋能。发挥市级政府投资基金引导作用，联合中央和区级政府投资基金，实现投资额度超100亿元。支持龙头企业、保险或银行资本、境内外私募基金管理机构，设立创投和并购基金，支持技术转移转化和企业梯次培育。

加强企业上市服务方面，“新32条”提出建立重点培育上市企业储备库，为入库企业提供上市前融资、上市辅导、关键许可与备案等服务，2026年重点储备和服务不少于10家本市拟上市医药企业，推动其在北交所等资本市场上市进程。

此外，“新32条”提出拓宽多元融资渠道。探索推出创新药械研发贷和医药科创保险，加快推进品种研发。鼓励企业通过发行债券等方式融资。市区协同开展“拨投联动”“贷投联动”试点，资助早期项目不少于100个。

在“新32条”出台前，2024—2025年，北京已连续两年出台《北京市支持创新医药高质量发展若干措施》，取得良好成效。

北京中医药大学卫生健康法治研究与创新转化中心主任邓勇在接受北京商报记者采访时表示，北京连续三年出台同类政策，不是“重复叠加”，而是阶段递进、精准补位。2026年的重点在攻前沿、强转化，聚焦AI、细胞治疗等新质生产力，打通支付与入院堵点，形成“从实验室到病床”的完整闭环。总体看，2026版“32条”是北京打造国际科技创新中心医药高地的关键抓手，既延续前两年改革红利，又瞄准全球前沿，有望继续领跑全国创新医药发展，为患者带来更多可及、可用的创新产品。

海南博鳌医疗科技有限公司总经理邓之东也表示，北京连续三年发布“创新药32条”，不仅是政策的简单延续，更是一次精准的“版本迭代”。如果说2024年是“破冰”，2025年是“提速”，那么2026年的新版政策则明显聚焦于硬核科技与深度应用。江瀚认为，“新32条”形成了全链条支持体系。这将吸引更多龙头企业与高端人才集聚，推动北京医药产业规模向更高能级跃升。

北京商报记者 丁宁