

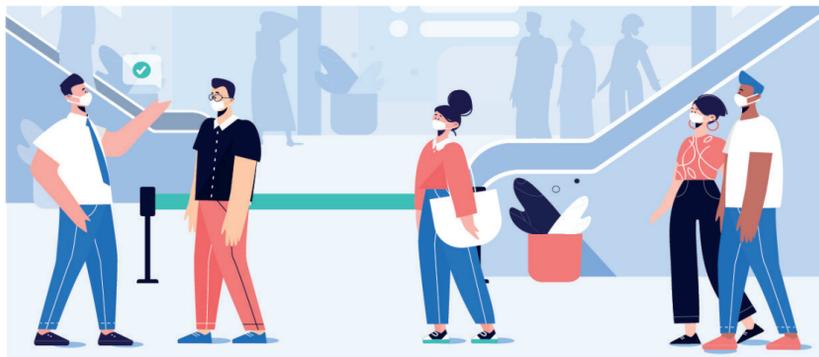


两会观察

政协委员群策破解就医“排队多”难题

今年的政府工作报告中,人工智能、脑机接口、智能经济新形态等热词引起广泛关注。全国两会期间,在众多“AI+”赛道中,AI医疗健康成为焦点议题。

围绕群众就医“排队多”“多头跑”等痛点,多位委员建议,推广城市级医疗健康智能体,推动本地医疗卫生服务系统从信息化到智能化的升级改造,为群众带来AI医疗健康服务新体验。



群众就医体验仍有提升空间

回顾“十四五”时期,我国建成了世界上规模最大的医疗服务体系、疾病预防控制体系、医疗保障体系,卫生健康事业取得长足发展。但随着人口老龄化加剧、居民健康需求多元化升级,以及医疗资源分布不均等问题凸显,医疗卫生服务过程中的堵点难点仍然存在。

结合市场调研来看,当前我国医疗卫生服务体系面临三大现实痛点。首先是群众就医体验还有较大提升空间。特别是大医院的就医流程复杂,导致“排队多”与“多头跑”现象常见;互联网医院的服务功能比较单一,人口分散,用户很难找到病情需要的医生和服务;线上线下的信息不贯通,用户线上只能挂号缴费,而线下门诊、检验检查、住院等流程进度无法直接推送给用户,导致就医过程缺乏清晰的指引。

此外,院外健康服务能力还比较薄弱,难以与院内诊疗衔接互补;家庭医生数量、质量与服务能力还有提升空间,居民在慢性病管理、妇幼服务等领域还缺乏高质量的服务供给,日常健康管理也缺乏好用管用的工具等。

更为重要的是,数据和服务尚未互通,导致医疗服务缺乏连续性。多数地区居民的诊疗记录、检查检验报告、体检报告、购药记录、医保、商保、可穿戴设备等全周期健康数据,分散在不同的部门和机构中,跨机构互联互通与业务协同困难,无法形成精细化个人健康画像,制约了诊断和健康管理精准性。

“就医时这类情况太常见了,有时候刚刚在上一家医院检查完的项目,转院后检查结果却不被新的医院认可,重复检查既耽误时间,又加重了就医成本。”有用户向北京

商报记者表示。

全国政协常委、国家统计局原副局长贾楠与全国政协委员、中日友好医院原副院长姚树坤认为,发展城市级医疗健康智能体,有助于解决上述三大现实痛点问题。

谈及发展AI+医疗健康的必要性,全国政协委员、北京大学第一医院心内科首席专家霍勇表示,“AI+医疗健康”是抢占国际竞争制高点的关键领域,以AI应用为抓手,可以完善院外健康服务供给体系,提升居民健康水平。

霍勇认为,我国医疗资源存在总量不足、分布不均等难题,近年来我国AI技术在医疗健康领域的应用已有长足进步,但还需从模型部署、数据打通、院外健康服务衔接与支付能力保障等多方面进行协同,加速应用,让更多老百姓用得上、放心用。

加速健康AI应用需突破三大短板

2026年全国两会期间,人工智能再度被写入政府工作报告,要求深化拓展“人工智能+”,同时“十五五”规划纲要草案明确提出,加快建设健康中国、建设优质高效医疗服务体系,抢占人工智能产业应用制高点。

从市场表现来看,前国内涌现出了以蚂蚁阿福为代表的一系列医疗专业大模型和健康AI应用,蚂蚁阿福还成为全球第一大健康AI App,反映出居民对专业、便捷的健康服务有着庞大的需求。与此同时,美国OpenAI、谷歌等科技巨头也纷纷跟进上线AI+医疗健康产品。

作为国际AI竞争的关键领域,我国AI+医疗健康虽已取得长足进步,但仍面临技术、政策、场景三大层面的短板。霍勇进一步解释称,在技术层面,“数据孤岛”制约模型迭代,居民健康数据散落在医疗机构、药店等不同主体中,

难以贯通形成多维健康图谱;多数医疗机构倾向于私有化部署大模型,模型“单打独斗”,无法借助行业积累提升服务水平。

在政策层面,霍勇表示,“不敢用、不会用”的顾虑仍存在,大模型应用价值、评测标准、管理机制尚未达成共识。比如,AI能多大程度促进分级诊疗?节省多少医保资金?这些定量研究尚处空白。

此外,场景方面,霍勇也提到了院外健康。霍勇指出,院外健康服务覆盖不足,尤其是预防、康复、护理、随访等环节。一名家庭医生往往要服务700至1000名居民,很难做到及时用药指导和定期随访,这正是AI可以发挥作用的领域。

对于如何突破上述三大短板,霍勇提出三项建议:一是打破模型和“数据孤岛”。探索“混合云”部署模式,低敏感度数据部署在“行业云”,高敏感度数据部署在“私有云”,率先推动低敏感度医疗数据的互联互通;借鉴美国“前沿部署工程师”(FDE)模式,以“数据不动知识动”的方式,带动医疗大模型性能持续提升;试点“个人医保云”等,深化国家级数据互联互通。

二是探索医疗大模型分类分级治理体系,建立权威标准。根据不同场景应用价值、风险等级,明确各场景下模型的能力边界和权责;推动医疗机构、模型厂商、第三方机构协同,加快建立行业公认的评测标准,开展价值量化测算和伦理审查机制,让行业有规可依。

三是强化院外健康服务衔接。霍勇建议聚焦居民健康咨询、报告解读、健康管理计划等高频需求,通过“数字家庭医生”“名医智能体”等已被市场验证的模式,释放AI的应用价值。

同时,霍勇提出,扩大政府购买健康服务范围,探索将

可穿戴智能设备、居家健康管理硬件纳入财政支持等。霍勇认为,通过技术、政策和场景协同发力,AI+医疗健康有望真正实现高质量发展,变成老百姓日常生活触手可及的专业服务,为“健康中国”的新十年建设注入强劲动力。

全国范围内推广医疗健康智能体

突破应用难点之后,AI在医疗健康领域如何进一步提质增效?贾楠、姚树坤两位委员指出,要在全国范围推广城市级医疗健康智能体。

北京商报记者注意到,近年来,部分省市已经在城市级医疗健康智能体上做率先探索。目前,浙江“安诊儿”接入2000多家医疗机构,覆盖1800万用户;重庆“渝小健”、广州“穗小伊”等也在加快推进。贾楠、姚树坤两位委员认为,这些地区的部分实践经验对全国各地均有借鉴意义。

在全国范围推广城市级医疗健康智能体之外,贾楠、姚树坤两位委员进一步表示,可以从三个方向推动医疗卫生服务持续提质增效:一是加快推进“智能云陪诊”方案,将门诊、住院等环节拆解为标准化节点,打通节点之间的数据流和服务流,让患者用一部手机就能及时接受清晰准确的就诊引导,提升就医便利度。另一方面,以AI作为交互的渠道,打通互联网医院的人口和认证体系,整合线上线下医疗药品资源,按需精准推送在线问诊、处方流转、线上购药、医保商保结算等“一站式服务”,实现“问得准症、看得上病、买得到药、支付方便、保障得好、管理得严”的医疗服务。

二是推动院内诊疗和院外健康管理的高效衔接。推广“数字家庭医生”模式,推动各地家庭医生工作站智能化升级,集成线上签约、智能随访等功能,提升家庭医生的签约率和履约服务能力。将居民侧的AI健康助手、可穿戴设备与家庭医生智能工作站打通,围绕慢病管理、妇幼服务等重点领域,构建随访、用药管理、指标异常预警、及时有效干预等全周期健康服务体系。

三是加强省内外医疗健康数据互联互通,助力构建全周期覆盖的健康管理服务体系。加快构建统一的数据互联互通标准规范和技术底座,在个人授权的基础上,打通居民电子健康档案、电子病历、检验检查报告、智能可穿戴设备、家庭监测设备数据,形成全周期覆盖的个人健康画像。基于AI助手为居民提供个性化的健康咨询、饮食与运动建议、心理健康等服务,构建主动式健康管理闭环,实现从“治病”到“防病”的转变,全面提升健康管理的可及性、连续性与可衡量效果。

北京商报记者 廖蒙

专访川财证券首席经济学家、研究所所长陈雳:

GDP目标的核心支撑在于内需托底与产业升级

经济发展有望呈现四大特征

报告中提及,2026年发展主要预期目标是:经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果。结合当前经济回升向好态势及外部环境不确定性,陈雳坦言,综合研判,2026年GDP(国内生产总值)增长目标实现路径的核心支撑在于内需托底与产业升级协同发力,通过扩大以旧换新、城市更新激活市场潜力,依托科技创新培育新质生产力,并辅以积极财政与适度宽松货币的精准配合,同时稳妥化解房地产等重点领域风险。

今年2月,国家统计局发布《2025年国民经济和社会发展统计公报》披露,2025年,我国GDP比上年增长5%,经济总量首次突破140万亿元大关,圆满完成预期目标任务。如今站在新的时间节点,推动后续经济增长的潜在动能和主要挑战分别又有哪些?

陈雳分析,潜在动能主要源于新质生产力加速、数字经济融合及新兴市场拓展。主要挑战则是外部环境不确定性、国内需求不足及新旧动能转换阵痛,需以政策精准发力推动经济质升量长。

同时,陈雳指出,2026年作为“十五五”开局之年,经济发展有望呈现四大特征:增长更重质量,新质生产力成为核心动力;内需主导凸显,消费与投资协同发力;新旧动能转换加速,数字经济、绿色发展成为重要增长点;风险防控与发展并重。

在此背景下,各项政策也需精准发力。“一是扩内需,完善收入分配,加大‘两新一重’建设;二是创新驱动,强化科技自立,推动‘人工智能+’行动;三是改革开放,深化要素市场化改革,拓展国际合作;四是风险化解,稳妥处置房地产、地方债风险;五是民生保障,加大就业、医疗、养老投入。”陈雳说道。

而对于报告中重点提及的“消费”这一关键词,陈雳表示,随着以旧换新、消费贷贴息等政策落地,一季度消费信贷增速显著提升,市场回暖态势明显。但消费复苏仍存短

今年政府工作报告设定预期经济目标,并提及财政政策、货币政策。而大力提振消费、有效防范化解重点领域风险、促进民营企业发展等,也成为实现年内发展目标的关键所在。

在专家眼中,报告有哪些亮点?宏观政策实施的力度与节奏如何把握?如何看待未来一段时间的经济和金融市场走势?针对诸多热点问题,北京商报记者专访了川财证券首席经济学家、研究所所长陈雳。

板:居民收入预期不稳制约意愿释放,高品质供给不足,居民债务压力较大,场景创新滞后。陈雳建议,后续金融机构需从三方面发力:一是优化消费信贷,扩大贴息覆盖,降低融资成本;二是深耕商超、文旅等消费场景,激活县域市场;三是加大对消费类小微企业的信贷支持,以供给创新牵引需求释放,并配合财政完善社保,从根本上提升消费能力。

预计年内分别存在1至2次降准降息

经济预期目标的实现,离不开货币政策的精准发力。报告中提及,继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量,灵活高效运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化创新结构性货币政策工具,适当增加规模,完善实施方式。

2026年以来,人民银行也多次表态明确延续适度宽松的货币政策。年初全面结构性降息、结构性工具加码的举措正式落地,为进一步平衡“稳增长”与“防风险”,确保货币政策精准传导至实体经济末端完善了工具保障。

在陈雳看来,2026年货币政策坚持“适度宽松、精准发力”原则,总量上灵活运用降准降息等工具保持流动性合理充裕,结构上加大科创、小微等领域再贷款投放。降息降准方面,当前金融机构存准率约6.3%,政策利率仍有空

间,叠加美联储降息周期开启,预计年内存在1至2次降准、1至2次降息(5—10个基点)的操作可能。而平衡“稳增长”与“防风险”,关键在于坚持“精准滴灌”,强化政策协同,完善利率传导,严控资金违规流向,坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

而在优化货币政策传导机制,让贷款利率下行红利更好覆盖中小微企业、科技创新等新兴重点领域方面,陈雳认为,需聚焦三大方向:一是结构性工具精准发力,加大科创再贷款投放,将研发投入等科创属性作为授信核心指标;二是畅通利率传导渠道,推动LPR下行红利精准惠及中小微企业及科创企业;三是完善融资生态,发展债券市场“科创板”,引导股权投资早、投小、投硬科技,形成“信贷+债券+股权”多元融资体系,让金融“活水”精准浇灌新兴产业。

值得一提的是,适度宽松的货币政策基调对汇率市场的传导效应同样是影响宏观经济稳定的关键一环。在国内降准降息引导利率下行的过程中,内外利差的变化与市场预期的调整将直接作用于人民币汇率走势。当前,人民币汇率呈现温和升值、双向波动态势,如何在保持流动性充裕的同时,兼顾汇率的弹性与韧性,也成为市场关注的一大重要课题。

陈雳坦言,支撑人民币汇率稳定的核心因素包括:坚实的经济基本面与贸易顺差、央行充足的政策调控工具、美联储降息周期开启减轻外部压力,以及金融开放深化增强汇率韧性。汇率走势方面,温和升值利好进口,但对出口企业形成压力,需引导企业运用衍生品管理风险。预计年

内人民币汇率呈现温和升值、双向波动态势,波动区间为6.7—7.2,不会出现单边大幅波动。央行将保持政策定力,维护汇率在合理均衡水平基本稳定。

建议居民配置黄金比例为5%—15%

除经济预期目标和货币政策的相关分析外,陈雳还对近期市场关注度居高不下的黄金、股市等金融市场的投资机遇进行了专业解读。

2026年以来,全球地缘政治冲突持续、美联储降息周期开启,国际黄金价格震荡上行,同时中国人民银行黄金储备持续增持,也强化了市场对黄金作为避险资产与战略储备的共识。

陈雳指出,2026年国际黄金价格预计呈现高位震荡、结构性上行特征。核心支撑因素在于全球央行持续增持提供底部支撑,美联储降息周期降低黄金持有成本,地缘政治冲突驱动避险需求。同时,央行增持黄金具有战略必要性,包括优化外汇储备结构,降低美元依赖;增强金融安全韧性,应对全球货币体系波动;助力人民币国际化,提升人民币信用与国际认可度。

从居民配置黄金角度看,陈雳建议坚持长期、分散原则,以实物黄金、黄金ETF为主要方式,配置比例控制在家庭资产的5%—15%,分批建仓、闲钱投资。

而对于2025年已经迎来一轮震荡上扬走势的A股来说,2026年开年至今仍延续结构性行情,三大股指悉数上涨。

结合当前市场情绪及各板块表现,陈雳认为,A股市场情绪正处于震荡修复、结构分化阶段,居民储蓄向资本市场转移趋势显现。2026年A股预计呈现“N形”震荡上行、结构性慢牛格局。节奏上,一季度受政策催化震荡上行,二季度盈利验证期小幅回撤,下半年随政策落地、盈利兑现再度上行。从影响未来市场不同走势的因素来看,上行因素包括货币宽松、居民入市、盈利修复;下行风险来自外部冲突的不确定性。

北京商报记者 刘宇阳