



责编 刘洋 美编 李杰 责校 唐斌 电话:64101949 bbtzbs@163.com



积极务实 GDP目标稳中求进

增长目标为“十五五”打牢基础

- 经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果
- 城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上
- 居民消费价格涨幅2%左右
- 居民收入增长和经济增长同步
- 国际收支基本平衡
- 粮食产量1.4万亿斤左右
- 单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右

今年的经济增长目标，在“十五五”开局之年为调结构、防风险、促改革留出空间，为后期更好发展打牢基础。经济增长目标同2035年远景目标总体衔接，与我国经济长期增长潜力基本吻合。其中，城镇调查失业率5.5%左右，体现了在就业总量和结构性压力较大的情况下，坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。居民消费价格涨幅2%左右，考虑了预期引导和现实可能，将通过改善总供求关系，推动价格总水平由负转正、消费价格合理温和回升，促进经济良性循环。单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右，综合考虑了经济社会发展、绿色低碳转型和国家能源安全等多种需要，有利于有序实现2030年前碳达峰目标。

继续实施更加积极的财政政策

- 赤字率拟按4%左右安排，赤字规模5.89万亿元
- 一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元
- 拟发行超长期特别国债1.3万亿元
- 拟发行特别国债3000亿元
- 拟安排地方政府专项债券4.4万亿元

今年财政支出继续保持相当规模，更加注重支持提振消费、投资于民、保障民生等方面，提高财政资金使用效益。中央财政增加对地方财力性转移支付规模，开展整合统筹使用转移支付资金试点，增强地方自主财力和统筹能力。压实分级保障主体责任，兜牢基层“三保”底线。各级政府要更好“当家理财”，建立健全增收节支机制，积极盘活利用存量资源资产，严肃财经纪律，强化预算约束，严控一般性支出，坚决落实过紧日子的要求，务必把省下来的每一分钱都用到发展的关键点和群众的急需处。

继续实施适度宽松的货币政策

- 灵活高效运用降准降息等多种政策工具
- 优化创新结构性货币政策工具
- 畅通货币政策传导机制
- 规范信贷市场经营行为

把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。优化创新结构性货币政策工具，适当增加规模，完善实施方式。畅通货币政策传导机制，充分发挥数据要素、知识产权等无形资产作用，强化考核评估、融资担保、风险补偿等支持措施，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。规范信贷市场经营行为，降低融资中间费用，促进社会综合融资成本低位运行。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

3月5日，十四届全国人大四次会议开幕，国务院总理李强作政府工作报告。报告提出，今年经济增长预期目标为4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果。

《政府工作报告》起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳表示，今年的经济增长目标实际上是两句话，即“经济增长4.5%—5%、在实际工作中努力争取更好结果”。这个“两句话的目标”综合考虑了国内经济运行和外部环境变化，兼顾了需要与可能，是一个“既跳起来摸高又稳得住步伐”的积极务实的目标。

着力建设强大国内市场

- 制定实施城乡居民增收计划
- 安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新
- 设立1000亿元财政资金协同促内需专项资金
- 扩大个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策支持领域
- 实施好一次性信用修复政策
- 打造一批带动面广、显示度高的消费新场景，加快培育消费新增长点
- 支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实带薪休假错峰休假制度
- 优化入境消费环境，打造“购在中国”品牌
- 今年拟安排中央预算内投资7550亿元，安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设
- 单列并提高用于项目建设的地方政府专项债券额度
- 发行新型政策性金融工具8000亿元
- 统筹用好各类政府投资资金，支持工作基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划
- 落实促进民间投资的政策措施，完善民营企业参与重大项目建设长效机制

坚持内需主导，统筹促消费和扩投资，拓展内需增长新空间，更好发挥我国超大规模市场优势。其中，深入实施提振消费专项行动，激发居民消费内生动力和促消费政策并举，推动消费持续增长；充分挖掘释放有效投资潜力。聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域，增强市场主导的有效投资增长动力，提高民生类政府投资比重。

进一步扩大高水平对外开放

- 进一步扩大增值电信业务、生物技术、外商独资医院等领域开放试点
- 建好国家服务业扩大开放综合示范区
- 推动商签更多区域和双边贸易投资协定
- 全面深入参与世贸组织改革
- 优化自由贸易试验区布局范围，提升创新引领发展能级
- 引导企业优化全球市场布局
- 加大信贷、信保支持，扩大人民币跨境使用
- 加强国际寄递物流体系建设
- 积极扩大进口，推进贸易平衡发展
- 促进外资境内再投资、扩大本地化生产
- 加强对外投资风险防控和海外利益保护

进一步扩大高水平对外开放，坚持合作共赢，稳步扩大制度型开放，拓展国际循环，以开放促改革促发展。报告提出，积极扩大自主开放、推动外贸稳规模优结构，扩大双向投资合作。其中，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，进一步扩大增值电信业务、生物技术、外商独资医院等领域开放试点，有序扩大数字领域开放，压减跨境服务贸易负面清单。建好国家服务业扩大开放综合示范区。推动商签更多区域和双边贸易投资协定，积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程。全面深入参与世贸组织改革，维护和发展开放型世界经济。优化自由贸易试验区布局范围，提升创新引领发展能级，扎实推进海南自由贸易港建设。

加强重点领域风险防范化解和安全能力建设

- 探索多渠道盘活存量商品房
- 深化住房公积金制度改革
- 优化保障性住房供给，加快危旧房改造
- 积极有序化解地方政府债务风险
- 稳妥处置金融机构不良资产

统筹防风险和促发展，进一步增强发展韧性，坚决守牢安全底线，促进社会和谐稳定，报告提出，着力稳定房地产市场、积极有序化解地方政府债务风险，以及积极稳妥化解金融领域风险等。其中，在稳定房地产市场方面，因城施策控增量、去库存、优供给，探索多渠道盘活存量商品房，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革。优化保障性住房供给，加快危旧房改造。有序推动安全舒适绿色智慧“好房子”建设，实施房屋品质提升工程和物业服务提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用，防范债务违约风险。深入推进房地产发展新模式的基础制度和配套政策建设。

同时，积极稳妥化解金融领域风险。充实地方中小金融机构风险处置资源和手段。坚持市场化法治化原则，有序推进高风险机构处置。多渠道加大资本补充力度，稳妥处置金融机构不良资产。加强金融监管协同，防范打击非法金融活动。强化金融风险监测预警和早期纠正，提高风险源头防控能力。

