



编辑 和岳 美编 李杰 责校 唐斌 电话:64101949 bbtzbs@163.com

北京将建统一的综合养老服务信息平台

1月27日,在北京市第十六届人民代表大会第四次会议上,北京市人大常委会副主任齐静作关于《北京市养老服务条例(草案)》(以下简称“条例草案”)的说明。根据说明,条例草案共九章,涉及规划和设施建设、居家社区养老服务、机构养老服务、医养结合服务以及支持保障和产业促进等方面,其中明确了开展养老服务享受的税收、水电气热等优惠政策;并规定应当建设全市统一的综合养老服务信息平台等。



涉居家社区、机构养老服务

条例草案明确,本市养老服务对象的范围覆盖行政区域内的城乡老年人,并对老年人的具体类型做了列举;规定了养老服务的类型、提供主体、服务内容,加强社会保障制度对养老服务的支撑,对政府制定并动态调整基本养老服务清单、做好长期护理保险制度衔接做出规定;明确了三级养老服务网络和养老服务供给格局建设要求等。

在居家社区养老服务方面,条例草案明确居家养老发挥基础作用、社区养老服务为其提供嵌入式支持的功能定位,强化政府及有关部门责任。规定养老服务中心、养老服务驿站、农村邻里互助养老服务点的服务内容,完善服务标准和运营规范。明确养老助餐、家庭养老床位、照护技能培训、探访关爱的服务内容和政策支持。

在机构养老服务方面,条例草案明确了要加强养老机构建设,发挥养老机构专业作用,鼓励养老机构发挥自身专业优势,积极参与居家社区养老服务。规定养老机构的具体类型,并进一步细化不同类型养老机构的运营管理规范。明确养老机构应当建立入院评估制度、制定分级照护服务计划、完善推出安置措施,强化养老机构在安全生产、突发事件应对方面的主体责任。

在医养结合服务方面,条例草案规定医

办养、养办医、医养协议合作、医联体建设等医养结合的具体形式及规范要求,支持发展康复、护理和安宁疗护机构。明确按照国家和本市规定将相关机构纳入基本医疗保险、长期护理保险等支持范围。

整合各级各类养老服务资源

条例草案也明确了支持保障和产业促进的相关内容。其中包括养老机构、养老服务中心、养老服务驿站按照相关规定享受税收优惠、行政事业性收费减免等支持政策,用水、用电、用气、用热执行居民生活类价格标准。

条例草案还对本市国有企业、事业单位利用闲置资源开展养老服务的支持政策作出规定。具体来看,北京市国有企业、事业单位闲置的非住宅房产可以用于养老服务;实行委托运营的,按照稳定经营预期确定租期;运营方有较大投入的,可以适当延长租期。同时,国有资产管理部门应当对国有企业参与养老服务完善分类考核评价机制。

此外,针对提高养老服务质量的目標,条例草案还规定民政部门应当整合各级各类养老服务资源,建设全市统一的综合养老服务信息平台并加强宣传推广,为老年人及其家庭、养老服务市场主体等提供政策咨询、信息查询、事务办理等服务。

北京商报记者 魏蔚

养老服务刚需强烈

养老服务事关百姓福祉和社会和谐稳定,是重要的民生保障事项。制定养老服务条例是总结固化北京市养老工作经验,加强养老服务法制保障体系建设的必然要求。

近年来,北京市将“老有所养”作为保障和改善民生的重点工作持续推进。2015年率先颁布《北京市居家养老服务条例》,对居家老年人服务需求的供给保障作出规定。截至2025年底,北京市有养老机构620家、街道(乡镇)区域养老服务中心155家、社区养老服务驿站1545个、老年助餐点2950个、类养老床位10.9万张。

据了解,截至2024年底,本市常住老年人514万人,首次突破500万人大关。60岁及以上户籍人口447.5万人,其中80岁及以上高龄老年人66.1万人、失能老年人41.33万人,高龄、失能老年人总量快速上升,养老服务的刚性需求较为强烈。老年人口数量和结构的深刻变化让相关工作面临一系列新挑战与新问题。

西街观察 Xijie observation

大力促消费 功夫不负“有心人”

陶凤

在北京2026年重点工作中,大力促消费仍是重中之重。

最新的政府工作报告提到,今年将研究制定城乡居民增收政策,增强居民消费能力。与中央经济工作会议一脉相承,要破解消费堵点,让居民能消费、敢消费、愿消费,收入是第一道关口。

这也是为何中央经济工作会议,不仅将“坚持内需主导、建设强大国内市场”列为2026年八大重点任务之首,还首次明确要求“制定实施城乡居民增收计划”。

增收之外,报告还给出了“大力提振消费”的路线图和方法论。聚焦商品消费和服务消费,不仅要存量,更要增量。

商品消费优化商业载体布局,提升传统商圈综合品质,补齐社区、特色街区便民服务短板。促进商品消费扩容提质,优化“两新”政策实施,落实绿色消费推进行动,支持汽车、家电等大宗消费,推动“老字号”焕发新活力。

目前我国正从商品消费为主转向商品和服务并重,抓住这一消费市场结构转变的关键期,促进服务消费的提质扩容,同样是扩内需的关键。

加大对教育、健康、养老、托育等服务消费的政策支持,鼓励平台创新发展家政等服务业务,加快培育服务消费新增长点。

一次打卡、一场演出、一次赛事、一个展览……演艺、赛事、展会吸引的往往是异地消费,带动住宿、餐饮、零售一整个链条。

首都文旅体展资源丰厚,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,成为文旅体展深度融合的有利契机。

文旅体展融合之下,首店经济、首发经济、夜间经济串联成面,背后的乘数效应不可小觑。让不同场景擦出火花,意味着更多消费空间的释放。

延伸大型活动消费供给链条,推出更多休闲、时尚、滨水、冰雪等消费新场景,也正在成为撬动新支点和激活消费活力的新抓手。

当前经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,消费扮演了关键角色。大力促消费,从结构性的增收到系统性的消费扩容提质,显而易见的,这也是一场促消费的持久战:聚焦更长的链条,培育新的消费习惯,从更深层次扩内需。

两会重磅

民营经济促进条例等纳入北京2026年立法计划

1月27日,在北京市第十六届人民代表大会第四次会议第二次全体会上,北京市人大常委会主任李秀领受市人大常委会委托报告工作。工作报告显示,2026年北京市初步安排立法类议题36项,其中审议项目16项、立法调研和立项论证项目20项。备受关注的民营经济促进及人工智能产业发展等方面的立法都写入了今年的计划。

回顾市人大常委会过去一年的立法工作,报告指出,2025年为保护北京母亲河,协同天津市、河北省,制定永定河保护条例;服务对外开放、打造国际商事纠纷解决优选地,制定北京国际商事仲裁中心建设条例;适应世界文化遗产保护需要,制定长城保护条例、北京中

轴线世界文化遗产保护条例;直面城市治理中的突出问题,修改非机动车管理条例、消防条例,制定房屋建筑使用安全条例等。其中,北京城市副中心条例、养老服务条例两件法规草案经常委会3次审议后,提请本次代表大会审议表决。这些立法涉及全市发展大局、涉及千家万户,社会关注度高。

2026年,北京市初步安排立法类议题36项。其中围绕落实首都城市战略定位,拟制定无人驾驶航空器管理规定、博物馆条例;围绕推动首都高质量发展,拟制定民营经济促进条例、人工智能产业发展条例;围绕提高城市治理水平,拟制定测绘地理信息条例、噪音污

染防治条例,修改养犬管理规定等;围绕增进民生福祉、维护人民群众合法权益,拟制定实施食品安全法办法、新就业形态劳动者劳动权益保障规定,修改实施红十字会办法等。

此外,2026年市人大常委会还计划对制定国际交往中心功能建设条例、重要信息基础设施网络安全管理条例、京西古道保护利用管理条例、促进市场公平竞争条例、数据条例、学前教育与托育服务条例以及修改旅游条例、修改殡葬管理条例、修改实施消费者权益保护法办法等开展立法调研或立项论证。

北京商报记者 魏蔚

区区别新

大兴:首都南翼 不止一种想象

正在举行的北京市第十六届人民代表大会第四次会议期间,来自大兴区的人大代表们针对大兴的“十五五”发展展开热烈讨论。2025年,大兴区以“6+5+3”产业布局为蓝图指引,坚定“产业先行、项目为王、干成为王”的信心决心。下一个五年,大兴区将强化此战略布局。方向不变,大兴的挑战在攻坚,如何解题?答案,藏在代表们的议案、建议中。

建枢纽:临空经济加速成势

2025年,大兴国际机场投运逾六年,经济价值持续释放。临空经济区即以机场为核心,依托航空运输集聚临空产业的经济区域。在大兴的六大主导产业中,临空经济被排在首位。

在小组会上,大兴区委书记初军威提到的第一个产业就是临空经济。

他披露了一组数据,大兴国际机场通航以来,累计实现旅客吞吐量1.88亿人次,2025年出入境旅客占比首次突破10%,货邮吞吐量年均增长43.2%。

2025年,厦门航空有限公司正式设立雄安办事处,并在大兴机场临空经济区廊坊片区新建厦航、河北航大兴机场运营基地。市人大代表,厦航党委委员、副总经理陈立表示,此举旨在“不断增强大兴国际机场对首都都市圈的服务功能和辐射能力,更好地服务‘新两翼’建设,大兴机场临空经济区和京津冀协同发展”。

这背后,是大兴独有的“三区叠加”优势——临空经济区、自由贸易试验区、综合保税区在空间与政策上高度融合。

如何将临空经济区位优势转化为产业动能?陈立提出具体路径。

在商务方面,他建议市级海关、财政等部门加大对

大兴机场免税业务的支持,“增加免税店数量,引入免税经营企业增设口岸出境免税店,增设国货精品销售专区、老字号品牌等免税专区,助力本土消费品牌出海”。这不仅关乎商业收益,更是提升国际旅客体验、增强国门形象的关键一环。

在会展方面,大兴手握“新国门”文化与临空特色产业成果。陈立建议,近期可利用现有会展空间,积极承接UFI、ICCA等国际权威认证的展会项目或分论坛;远期建议市级部门统筹协调、高位推动国际会展中心一期与国际消费枢纽项目落地。

推氢能:绿色赛道领跑全市

如果说临空经济是大兴的“开放之翼”,那氢能就是“绿色引擎”。作为北京市氢能产业优势区域,大兴已建成全球日加氢量最大的国际氢能示范区,并积极推动京津冀氢能廊道建设——一条连接北京与乌兰察布的输氢管道。

市人大代表、清华大学航发院副研究员、清航航空(北京)科技有限公司联合创始人谢峰指出:“产业发展,尤其是新技术培育,并非一蹴而就。我们必须尊重科学发展规律,保持战略耐心。”他以氢能为例说明,“目前整体仍处于培育阶段,关键还是要找准路径,稳步推进”。

如何找准路径?谢峰给出建议:“坚持场景拉动,以可操作的典型应用牵引氢能产业发展。在工业领域积极开展氢能示范,例如借助河北煤化工、钢厂的副产氢资源,以及内蒙古、新疆等地丰富的可再生能源电解水制氢条件,推动规模化应用,通过规模效应逐步降低成本,促进北京氢能产业做实做强。”

北京市“十五五”规划纲要明确,要前瞻布局先进

能源等领域研发攻关,实施绿色低碳先进技术示范工程,加强绿色技术装备创新和推广应用。

大兴的策略,正是将顶层设计与区域协同相结合——向上对接国家战略,向下联动京津冀资源,向外输出应用场景。

造乐园:文旅新地标呼之欲出

当产业与能源勾勒出大兴的硬实力,文旅则为其注入软魅力。“北有大兴,南有长隆”的口号,正从愿景走向现实。位于大兴区最南端的北京野生动物园,在2025年8月8日度过24岁生日,目前年接待游客超300万人次。

2025年,大兴区以北京野生动物园为核心引擎,规划22平方公里的国际旅游度假区,将引入国际知名主题酒店、沉浸式商业综合体、都市轻运动基地及滨水休闲项目,布局特色主题乐园集群,系统构建“文旅产业集群、消费场景迭新、城旅功能融合”的可持续发展生态,推动单一景区观光向沉浸式度假体验的全面升级。

按照大兴计划,“十五五”时期,将聚焦打造文旅融合新地标,稳妥承接市级疏解外溢文旅资源。

一个集生态观光、主题娱乐、休闲度假于一体的文旅集群正在首都南翼崛起。

更重要的是,文旅与临空、氢能并非割裂。免税购物可与机场商业联动,绿色景区可采用氢能接驳车,会展活动可嵌入度假体验——三大板块正在形成“产业—生态—生活”的闭环。在这种一体多面的城市发展战略下,大兴正在打造一座开放、绿色、活力、宜居的新城。下一个五年,兑现的政策以及落地的项目,会让代表们的一份份议案成为现实。

北京商报记者 魏蔚