



# 消费+投资 新打法新引擎

1月25日,北京市第十六届人民代表大会第四次会议开幕,北京市市长殷勇作政府工作报告。报告明确提出坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,不断增强内需拉动经济增长主动力作用。大力提振消费方面,将研究制定城乡居民增收政策,增强居民消费能力;积极扩大有效投资方面,靠前启动具备条件的“十五五”重大项目,扎实做好项目储备,保持开一备三强度。这些政策举措旨在增强内需主导能力,巩固拓展经济稳中向好势头。

2025年北京市入境游客增长

39%

深化境外人员服务便利化改革  
全市旅游人次和收入再创历史新高

2025年北京市服务消费增长

5%

深入推进国际消费中心城市  
数字消费、绿色消费、健康消费蓬勃发展

2025年面向民间资本推介重大项目总投资

约2350亿元

积极争取超长期特别国债等各类资金  
推进地方政府专项债“自审自发”试点

·消费·

## 研究制定城乡居民增收政策 增强居民消费能力

### 大力提振消费

- 促进商品消费扩容提质,优化“两新”政策实施
- 落实绿色消费推进行动,支持汽车、家电等大宗消费
- 推动“老字号”焕发新活力
- 加大对教育、健康、养老、托育等服务消费政策支持
- 鼓励平台创新发展家政等服务业务
- 促进文旅商体展深度融合,延伸大型活动消费供给链条
- 推出更多休闲、时尚、滨水、冰雪等消费新场景

### 深化演艺之都建设

- 打造一批演艺区和特色演艺群落
- 举办更多大型演出活动和市民系列文化活动
- 提升大戏看北京、北京大视听品牌影响力,精心推出一批优秀文艺作品
- 深化国家文化产业创新实验区建设,提升数字广告等文化产业园区品质
- 深化博物馆之城建设,策划一批大展特展,提升文物展示
- 广泛开展“书香京城”全民阅读活动,因地制宜打造类型丰富的阅读空间
- 办好北京国际电影节、音乐节等系列活动

·投资·

## 靠前启动具备条件的“十五五”重大项目

### 积极扩大有效投资

- 优化实施“两重”项目
- 加快推进“3个100”等重点工程建设
- 靠前启动具备条件的“十五五”重大项目
- 持续优化投资结构,加强产业投资
- 面向民间资本推介重大项目总投资不低于2000亿元
- 积极争取超长期特别国债等各类资金
- 用好地方政府专项债“自审自发”机制
- 加大轨道交通沿线、重点区域优质地块供应力度
- 打造更多职住商服融合的活力中心

### 增加民生改善型和消费升级型投资

- 新增轨道交通运营里程40公里以上
- 公交与轨道50米内换乘比例提升至93%
- 改造完工老旧小区300个以上
- 深入开展第三轮回天行动,持续推进城中村改造
- 新增机动车停车位3.5万个
- 新建充电桩3万个
- 打造美丽乡村路300公里
- 健全长期护理保险制度
- 新建20个区域养老服务中心,新增5000张家庭养老床位

·代表委员热议·

市人大代表、58同城副总裁曲子恒:

### 加快培育养老服务主体 促进民生服务场景创新

养老服务既是重要的民生保障内容,也是银发经济发展的重要载体。当前,养老服务面临的关键问题,已从“能否覆盖”转向“是否具备高质量、可持续、稳定的供给能力”。为此,他建议通过政策引导、金融支持和标准建设等方式,加快培育一批具有品牌影响力、服务能力和组织化水平的平台和企业主体,推动北京养老服务产业

实现规模扩张、质量提升和效能增强。

曲子恒建议,加大对家政、康养、医疗、教育、文旅等跨界融合场景的培育力度,鼓励探索医养结合、旅居融通、养老托育联动、社区嵌入式服务综合体等新模式,通过示范引导与政策支持,推动融合型服务场景加速落地。

市政协委员、北京市人民政府参事室特约研究员、北京市工商联副主席李志起:

### 激活需求更需要“稳收入、降成本、强保障”系统性回应

一个根本性的转变在于,北京的增长逻辑已经从“集聚所有资源”转向“运营核心价值”。它不再追求经济总量的无限扩张,而是追求在全球创新网络、国家战略体系中的不可替代性。5%的增长,正是这种高质量、高价值活动的自然结果。

谈及报告描绘的三大路径之一的“需求激活”,李志

起指出,支持服务消费、建设国际消费中心城市,方向正确。但消费的终极支撑是居民的实际收入和预期。在经济转型期,传统行业从业者、部分青年群体可能面临收入增长放缓的压力。激活需求,不能仅靠创造新的消费场景,更需要在“稳收入、降成本、强保障”上进行系统性回应,否则消费潜力可能难以充分释放。

市人大代表、北京国家高山滑雪有限公司工程部主管工程师孟令印:

### 放大延庆冰雪赛事溢出效应

体育赛事经济作为亮点之一呈现在2026年北京市政府工作报告中,延庆冰雪赛事也会延伸发展,放大溢出效应。2026年,园区将围绕扩大赛事影响力,吸引更多大众参与冰雪运动。后续,园区也会举办民间赛事带动产业发展。

对于推动场馆周边配套基础设施建设、拉动赛事经济,孟令印表示:“‘十五五’时期,延庆奥林匹克园区也会

努力探索实践‘开放共享、惠及社会’的冬奥场馆利用新思路,助力延庆高质量发展。”

此外,孟令印表示,参与冰雪运动的人数逐步增长,能刺激并带动周边体育设施、酒店住宿以及餐饮等相关产业链进一步完善,体育赛事经济的溢出效应也会逐步显现。

市政协委员、中国对外贸易理事会副理事长郎晓雷:

### 实现“大京郊服务大城市”须破除城乡要素流动壁垒

实现“大京郊服务大城市”,必须破除城乡要素流动壁垒。这要求持续深化农村土地制度改革,稳妥盘活闲置资源;积极引导城市资本、技术、人才“下乡”;同时强化财政金融保障,推动公共服务向乡村延伸,为城乡真正融合发展提供坚实支撑。郎晓雷表示,报告强调“深化农业中关村和种业之都建设”,这就要求必须强化农业

科技核心竞争力,同时全力推动农村一二三产业深度融合。郎晓雷还谈到,建设和美乡村,需要将绿色发展与扩大内需的要求落到实处。要持续提升人居环境,通过产业发展创造优质岗位,吸引青年返乡入乡。同时,应创新消费激励模式,引导市民增加对绿色农产品与生态服务的消费,为乡村绿色产业注入可持续的市场动能。

市人大代表、北京花乡花木集团有限公司董事长、总经理林巧玲:

### 建议拓展“花卉+”打造多样消费场景

市场要从让居民能消费、敢消费、愿意消费三个维度进行深入,打造能够让居民有意愿的消费场景,才能从根本上提升消费动力。

针对如何打造有意愿的消费场景,林巧玲建议,要推进银发经济、文旅融合等多业态深度融合,丰富

消费供给,充分调动便民消费,并鼓励拓展消费空间,改善消费环境,例如打造更多花卉场景、组织花街夜市等。

“2026年北京花乡花木集团将继续开展家庭园艺嘉年华活动,打通全国统一市场,将全国花卉引入北京,从而打造多样消费场景和内容。”林巧玲表示。

市政协委员、国泰海通资产管理有限公司北京分公司总经理张蔚茜:

### 投资结构比投资总量更值得关注

投资结构的变化,比投资总量本身更值得关注。张蔚茜指出,北京未来的投资将更多投向与居民生活质量、城市功能升级直接相关的领域。这类投资短期财务回报或许不如传统基建直接,但长期看,能够显著提升城市吸引力和人口质量,是典型的“耐心资本”适配领域,也非常符合

首都高质量发展的定位。张蔚茜认为,随着这些投资举措落地见效,北京有望在“十五五”期间形成更高水平的经济循环,不仅为首都发展注入新动力,也为京津冀协同发展提供有力支撑。

北京商报记者 刘四红 刘晓梦 吴其芸 董晗萱 冯若男